

**О ходе реализации регионами  
закона 261-ФЗ  
«Об энергоэффективности».  
Основные выводы.**

**Докладчик: старший аналитик,  
Дементьев Виталий Владимирович**

**Центр развития**

Федеральный закон от **23.11.2009 №261-ФЗ** "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

## Основные положения закона об энергоэффективности

- 1. Запрет на оборот энергорасточительных товаров;**
- 2. Введение классов энергоэффективности товаров;**
- 3. Требования по установке приборов учета используемых энергоресурсов;**
- 4. Требования к зданиям, строениям, сооружениям;**
- 5. Меры по повышению энергоэффективности в жилом фонде;**
- 6. Развитие института энергетических обследований и энергетических сервисов;**
- 7. Мероприятия повышения энергоэффективности государственного сектора;**
- 8. Региональные и муниципальные программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности;**
- 9. Мероприятия повышения энергетической эффективности в сфере тарифного регулирования;**
- 10. Меры, направленные на повышение энергетической эффективности в частном секторе экономики.**

Федеральный закон от **23.11.2009 №261-ФЗ** "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

## Сроки (период) исполнения основных положений закона об энергоэффективности

Основные положения ФЗ-261	Сроки (период)
<b>Переход к долгосрочному тарифному регулированию (на срок от 3х лет и более)</b>	
В электроэнергетике для ФСК	с 01.01.2010
В электроэнергетике для сетевых компаний холдинга МРСК	(2010 г.), но не позднее 01.01.2011
В электроэнергетике для иных электросетевых компаний	с 01.01.2012
В теплоснабжении	с 01.01.2012
<b>Требования по переходу на расчеты за энергоресурсы по приборам учета</b>	
Все юридические лица, госучреждения должны быть оснащены приборами учета энергетических ресурсов	до 01.01.2011
Все собственники жилых домов и квартир в многоквартирных домах должны иметь приборы учета как для дома в целом	до 01.01.2012
Для всех организаций, осуществляющих передачу энергоресурса, вводится требование об организации деятельности по установке и эксплуатации приборов	с 01.07.2010
<b>Обязательные энергообследования</b>	
Государственные и муниципальные органы власти, организации с государственным и муниципальным участием, организации с затратами на энергоресурсы не менее 10 млн. рублей в год обязаны проводить энергетические обследования	До 2012 г. и далее не реже 1 раза в 5 лет

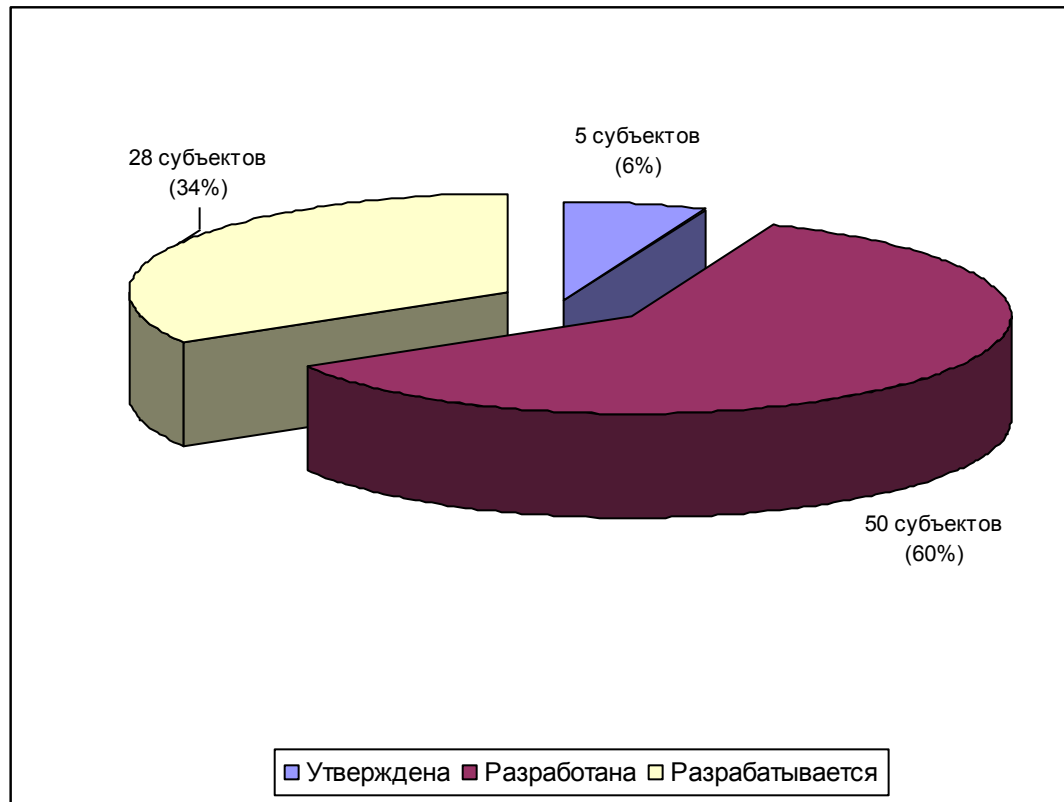
Основные положения ФЗ-261	Сроки (период)
<b>Бюджетные учреждения и закупки для государственных и муниципальных нужд</b>	
Вводится требование для всех бюджетных учреждений ежегодно сокращать на 3% по отношению к уровню 2009 г. потребляемые ими энергетические ресурсы	2010-2015 гг.
запрещено для государственных и муниципальных нужд закупать лампы накаливания любой мощности, используемые в целях освещения	с 01.01.2011
<b>Программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности</b>	
Для регулируемых организаций фок разработки	до 15.05.2010
Для регионов и муниципалитетов	до 01.08.2010
<b>Маркировка товаров по энергоэффективности</b>	
основные бытовые энергопотребляющие устройства	с 2011 г.
компьютерную и оргтехнику	с 2012 г.
иные товары по решению Правительства Российской Федерации	с 2013 г.
<b>Ограничения на оборот ламп накаливания</b>	
Запрет на производство, импорт, продажу ламп накаливания мощностью 100 Вт и более.	с 01.01.2011
Запрет на производство, импорт, продажу ламп накаливания мощностью 75 Вт и более.	с 01.01.2013
Запрет на производство, импорт, продажу ламп накаливания мощностью 25 Вт и более.	с 01.01.2014
Установить требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, принять правила утилизации использованных ламп, отходы которых могут нанести вред окружающей среде или здоровью	до 01.03.2010
Разработать государственную программу утилизации таких ламп, которая должна заработать	с 01.01.2011

# Разработка необходимых нормативных правовых актов регионами в соответствии с требованиями Федерального закона 261-ФЗ

№ п/п	Основные требования 261-ФЗ	Примерное наименование НПА / сфера правового регулирования на региональном уровне	Примечание
1.	ч.4 ст. 12	Об утверждении перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	
2.	ч. 11 ст. 12	Об утверждении дополнительного перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан	Принятие данного НПА, является правом, но не обязанностью
3.	ч. 2 ст. 25	Об утверждении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемым организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, цены (тарифы) на товары, услуги которых регулируются уполномоченными ОИВ субъекта РФ	
4.	ч. 4 ст. 27	Об установлении социальной нормы потребления населением энергетических ресурсов и дифференцированных тарифов с учетом социальной нормы потребления электрической энергии	Принятие данного НПА, является правом, но не обязанностью
5.	ст. 43	Об определении размера инвестированного капитала	Статья 43 создает, в том числе, новую редакцию ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2004 года №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
6.	ст. 14, ч.3 ст.48	Региональная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Должны быть утверждены до 1 августа 2010 года
7.	ч. 6 ст. 25	Соглашение между органом государственной власти, осуществляющим функции в области регулирования цен (тарифов), и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности, заключается соглашение в целях закрепления долгосрочных параметров, учтенных при установлении долгосрочных тарифов	

# Разработка необходимых нормативных правовых актов регионами в соответствии с требованиями Федерального закона 261-ФЗ

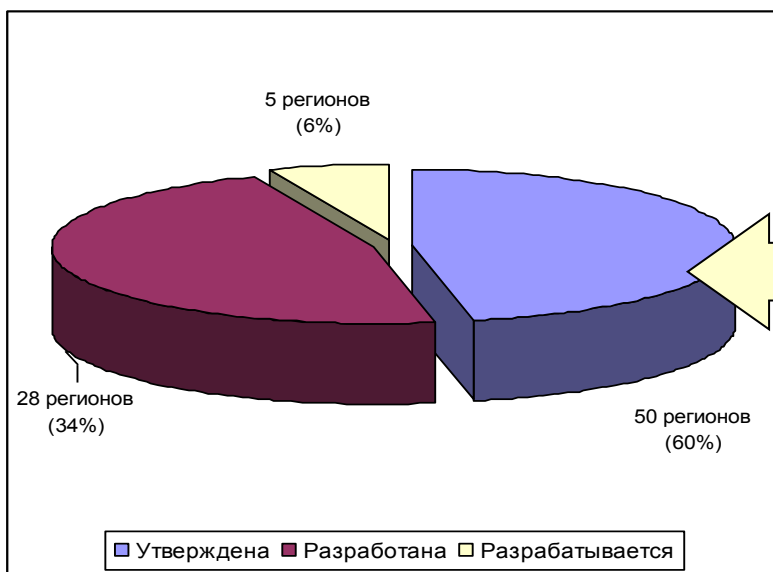
## Информация о формировании необходимой региональной нормативно-правовой базы в сфере энергоэффективности



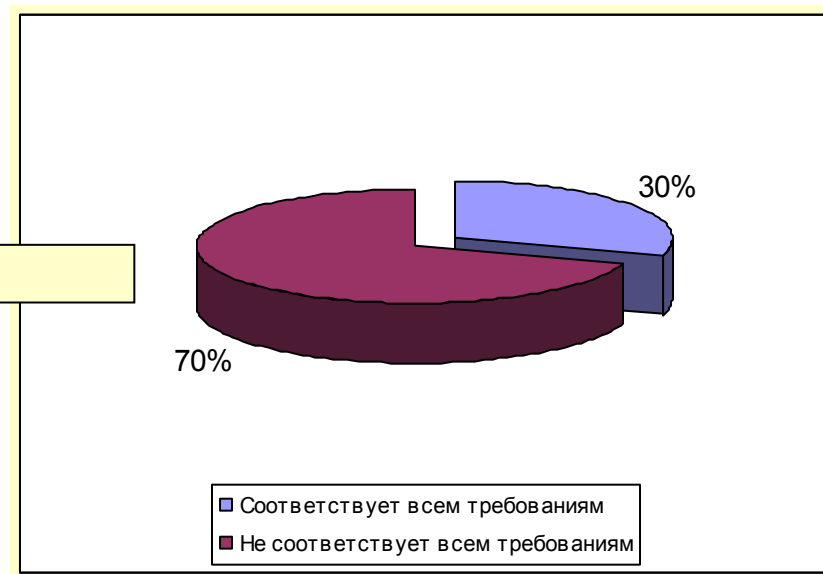
# Разработка региональных программ энергоэффективности

*Срок утверждения до 01.08.2010*

## Информация о степени готовности региональных программ

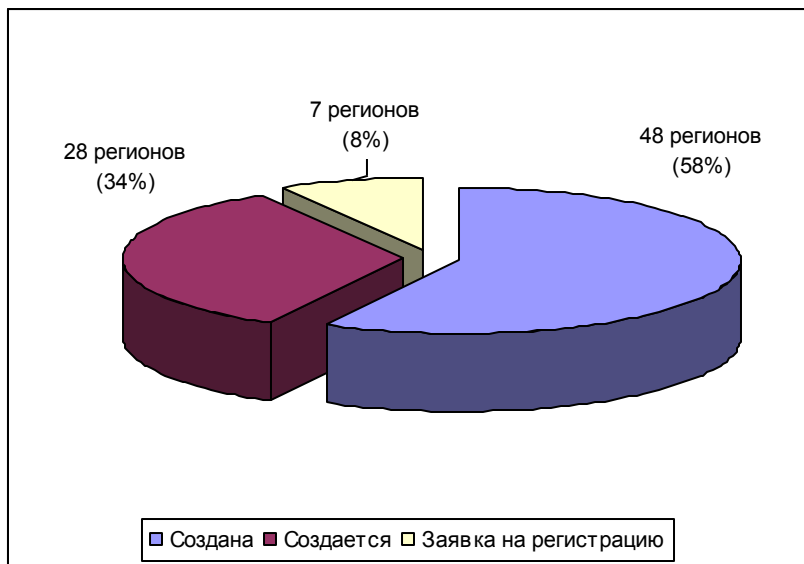


## Соответствие утвержденных программ требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.09 №1225 (направления мероприятий, показатели)

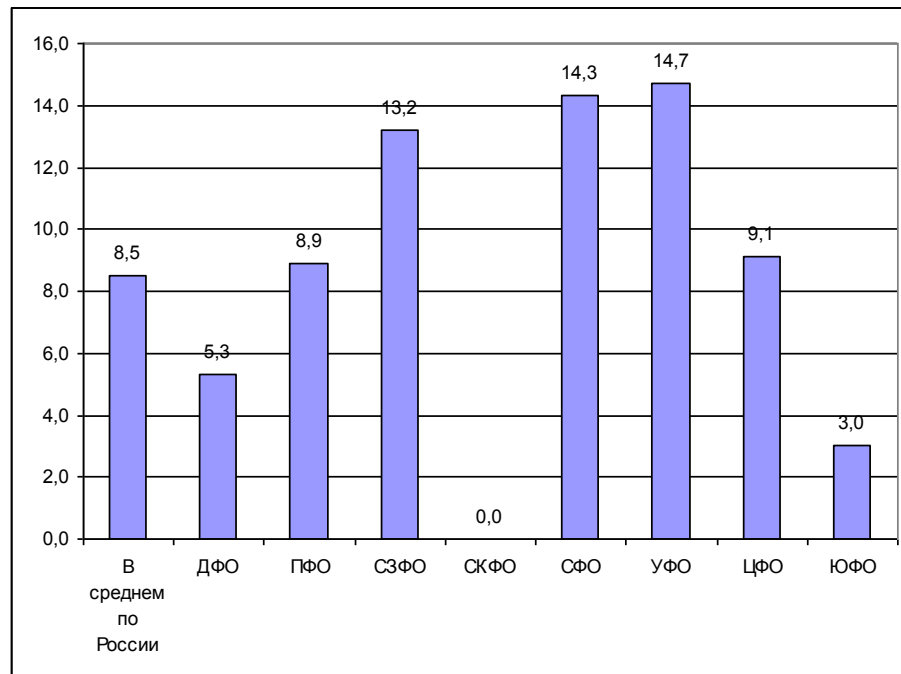


# Регистрация регионами СРО и энергетические обследования (ст.15 Федерального закона 261-ФЗ)

## Информация о создании и регистрации регионами СРО

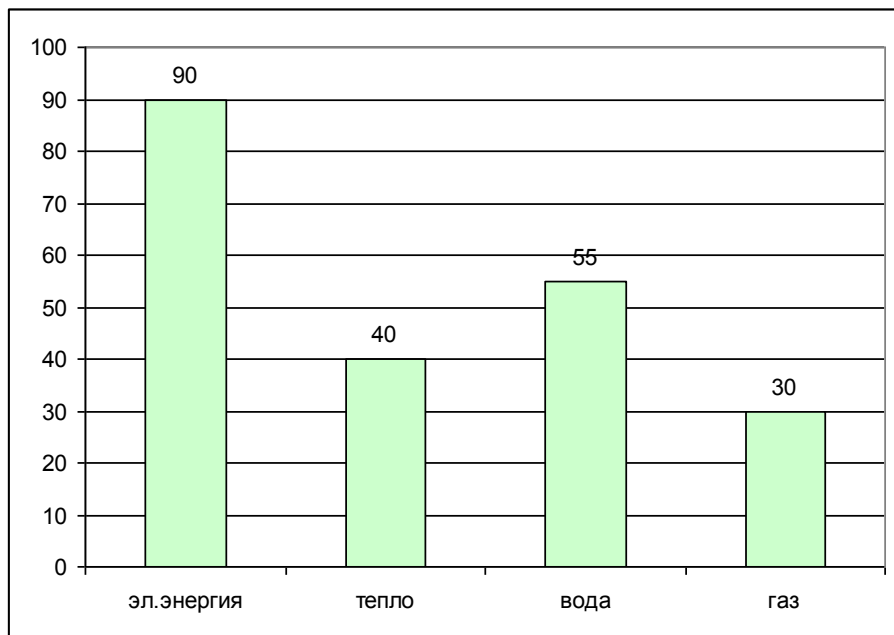


## Проведение энергетических обследований организаций в % от числа подлежащих обследованию в 2010 году по федеральным округам

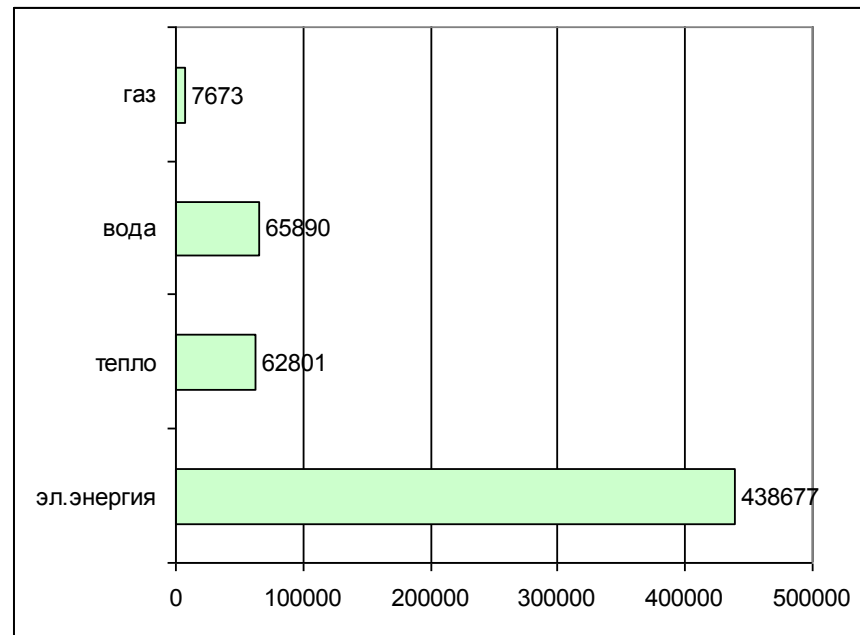


# Оснащение приборами учета бюджетных организаций в России (ст.13 Федерального закона 261-ФЗ)

**Оснащенность приборами учета бюджетной сферы по видам ТЭР в целом по 83 субъектам России, %**

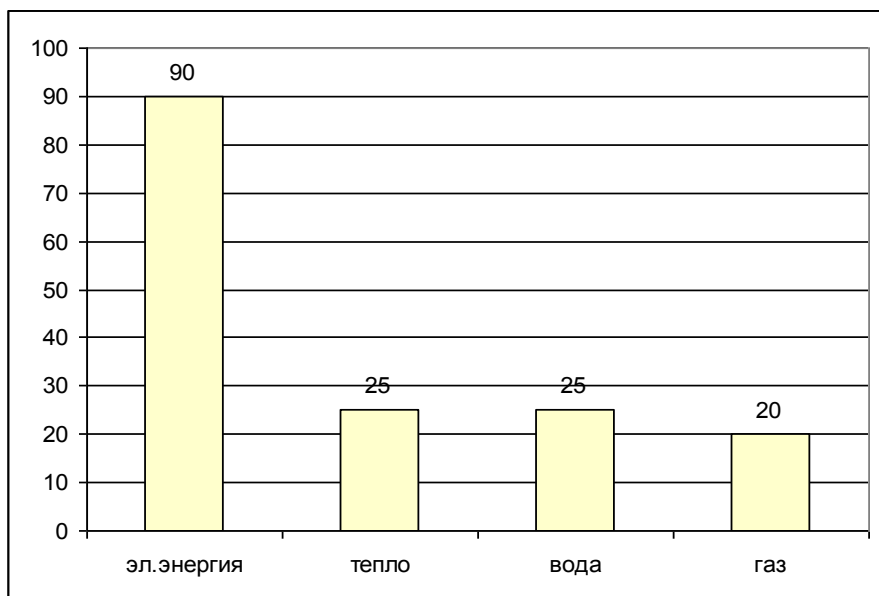


**Количество установленных счетчиков по видам ТЭР в бюджетной сфере по 83 субъектам России, шт.**

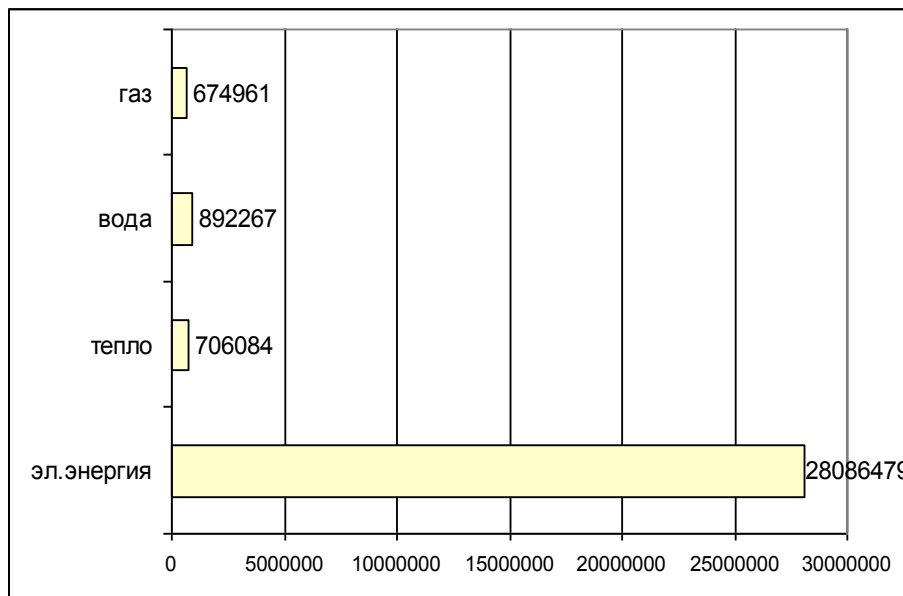


# Оснащение приборами поквартирного учета по видам ТЭР в России (ст.13 Федерального закона 261-ФЗ)

**Оснащенность приборами поквартирного учета по видам ТЭР в целом по 83 субъектам России, %**

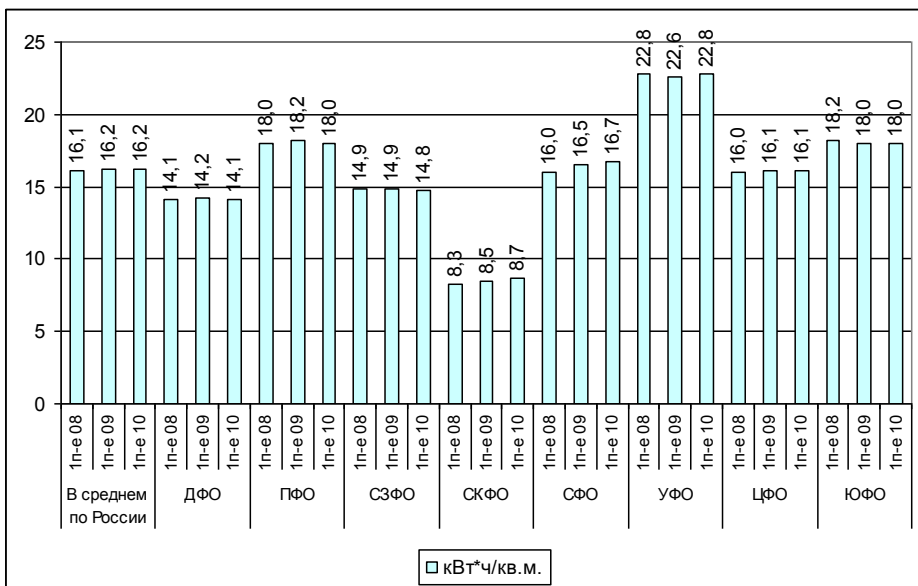


**Количество установленных счетчиков поквартирного учета по видам ТЭР по 83 субъектам России, шт.**

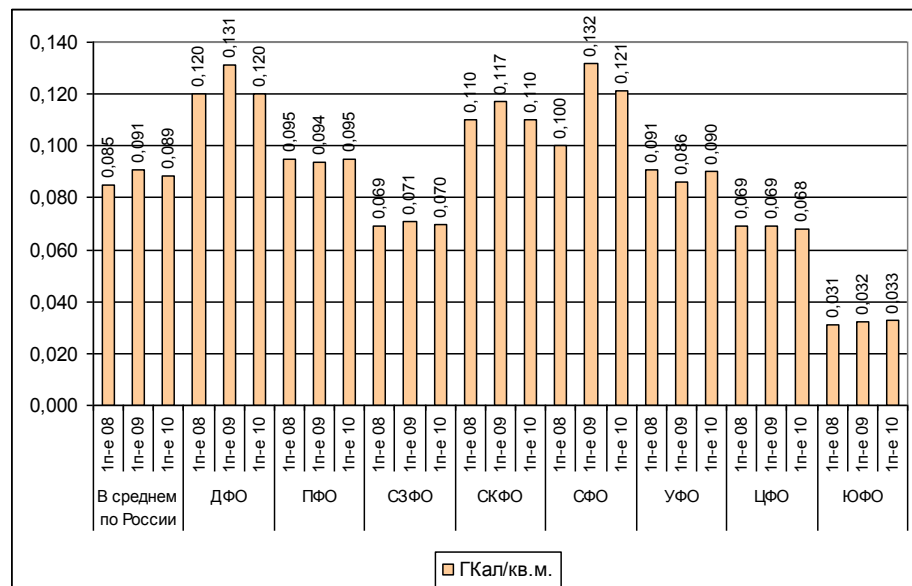


# Обеспечение снижения потребления ТЭР в бюджетной сфере (ст. 24 Федерального закона 261-ФЗ)

**Потребление электроэнергии  
на кв.м. в разрезе ФО  
в бюджетной сфере, кВт\*ч/кв.м.**

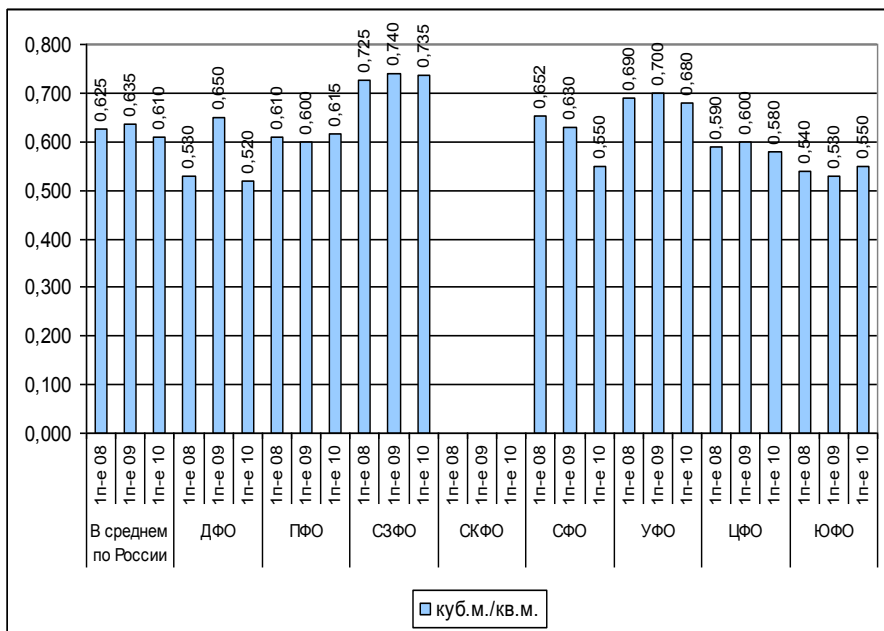


**Потребление теплоэнергии  
на кв.м. в разрезе ФО  
в бюджетной сфере, ГКал/кв.м.**

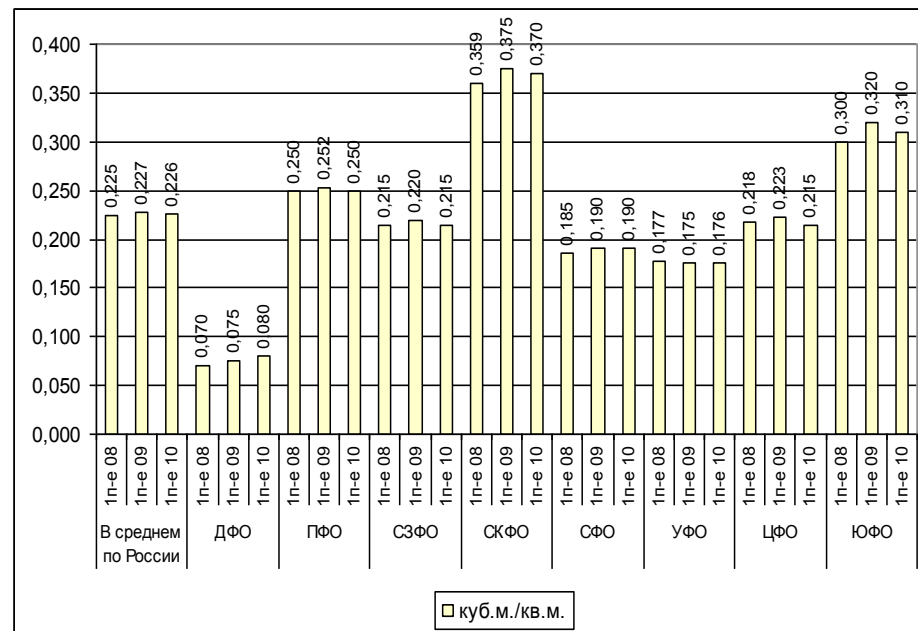


# Обеспечение снижения потребления ТЭР в бюджетной сфере (ст. 24 Федерального закона 261-ФЗ)

## Потребление воды на кв.м. в разрезе ФО в бюджетной сфере, куб.м./кв.м.

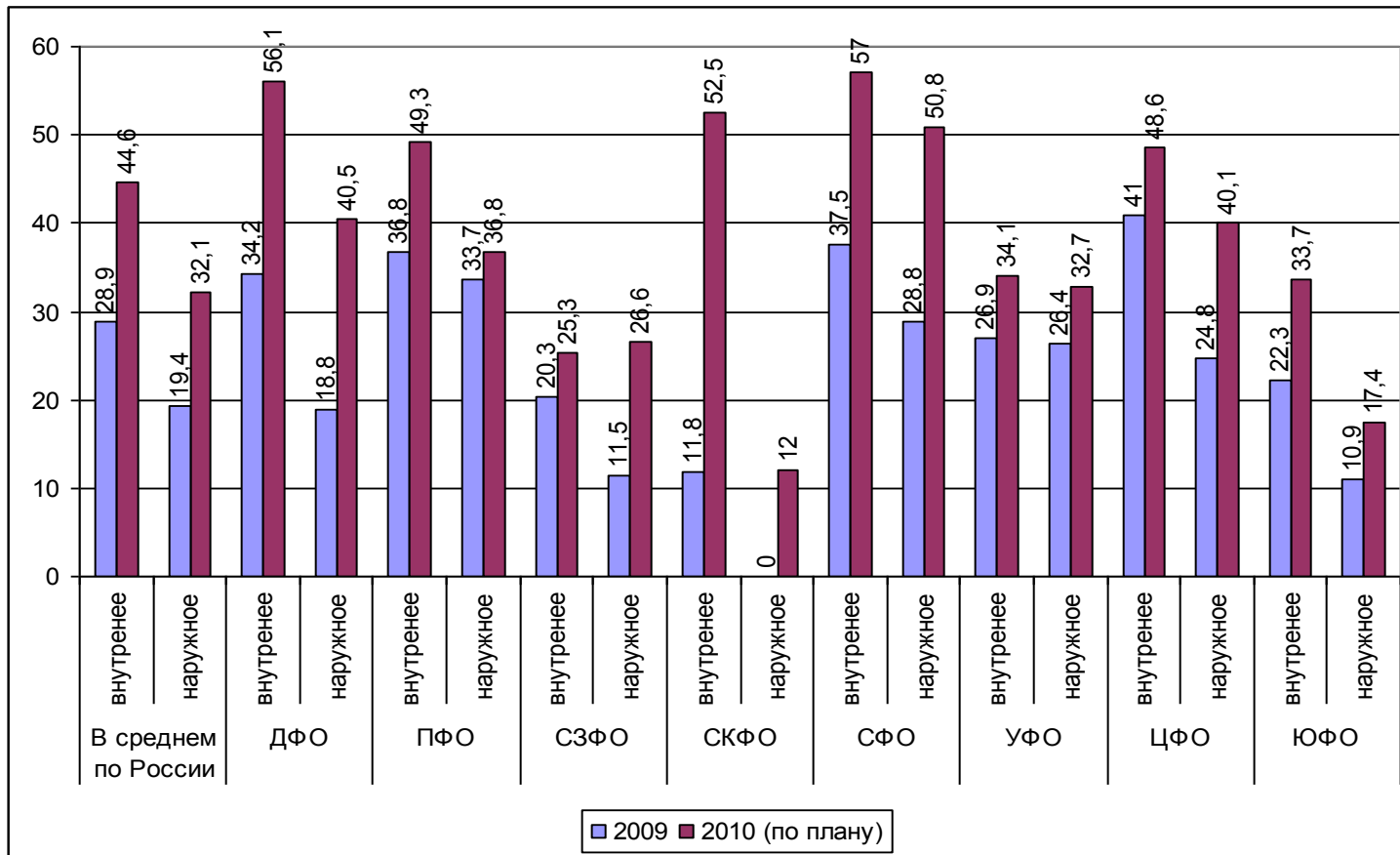


## Потребление газа на кв.м. в разрезе ФО в бюджетной сфере, куб.м./кв.м.



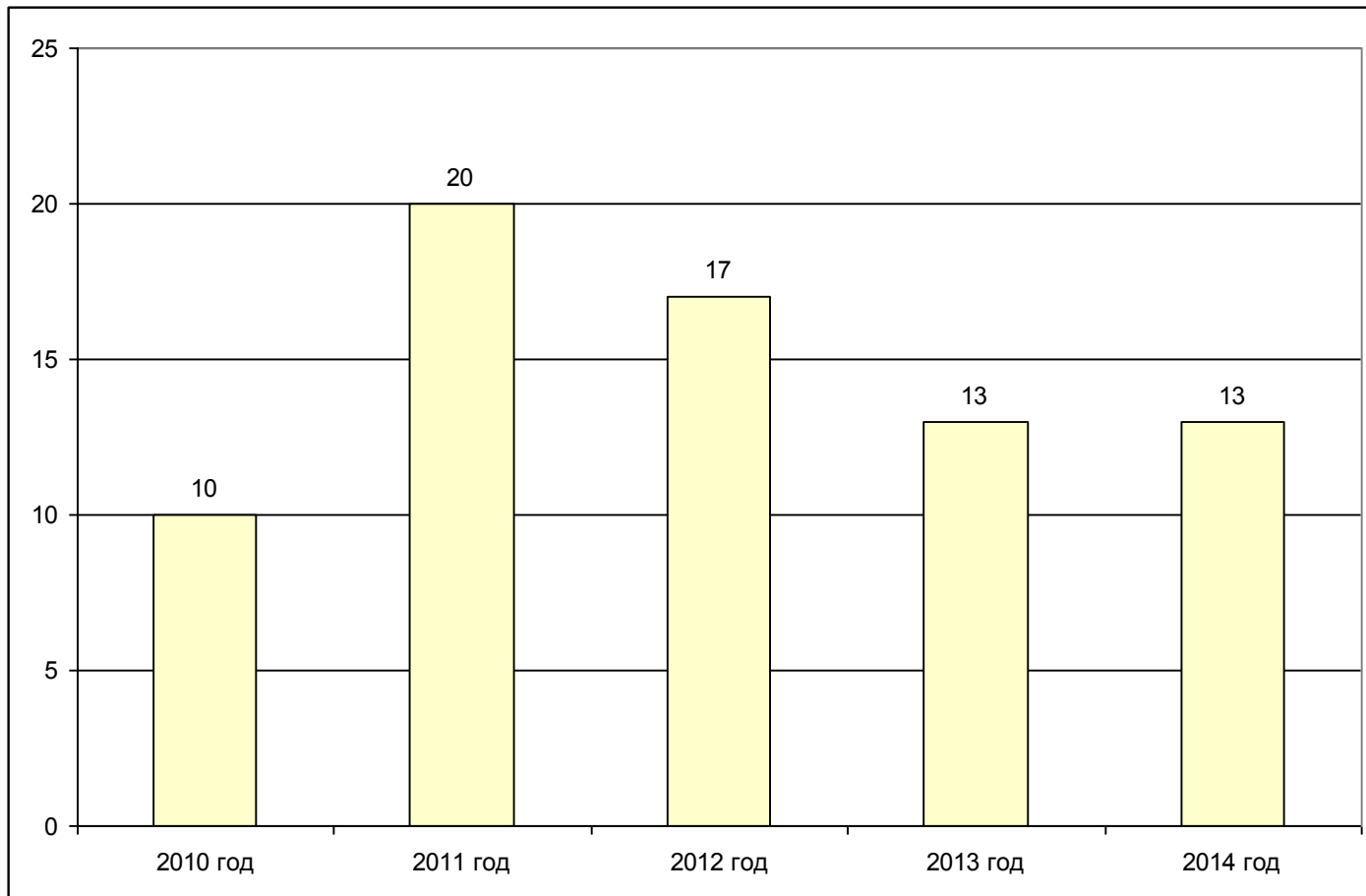
# Использование энергосберегающих ламп в бюджетной сфере (ст. 10 Федерального закона 261-ФЗ)

## Использование энергосберегающих ламп в % от общего количества ламп внутреннего и наружного освещения



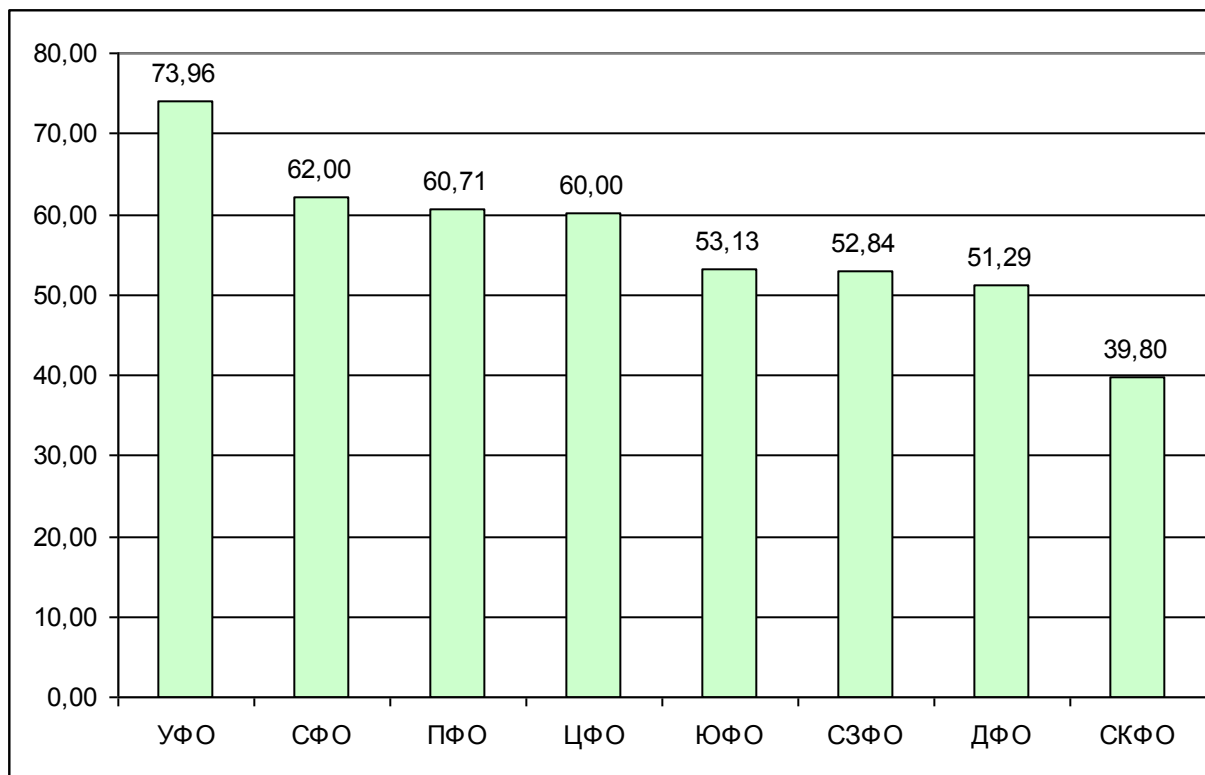
# Внедрение энергосервисных контрактов в бюджетной сфере (ст. 21 Федерального закона 261-ФЗ)

Количество субъектов включивших мероприятия по внедрению энергосервисных контрактов в региональные программы энергоэффективности в период с 2010 по 2014 годы.



# Рейтинг активности регионов по исполнению 261-ФЗ (в разрезе федеральных округов)

Индекс активности исполнения Федерального закона 261-ФЗ в разрезе федеральных округов (по состоянию на август 2010 года) по данным Минэнерго России.



# Основные выводы о ходе реализации регионами закона об энергоэффективности

## Основные выводы:

### Нормативная правовая база в сфере энергоэффективности:

- Региональным властям необходимо активизировать усилия по формированию нормативной правовой базы в сфере энергоэффективности, лишь 55 субъектов разработали необходимые документы;
- При разработке региональных программ энергоэффективности, необходимо учитывать требования к ним, установленные на федеральном уровне (например, в части показателей и мероприятий). Лишь треть утвержденных программ полностью им отвечают.

### Проведение энергетических обследований:

- Для проведения обязательных энергетических обследований в регионах необходимо завершить создание и регистрацию саморегулируемых организаций, которые созданы только в 48 регионах.
- Также необходимо повысить интенсивность проведения энергообследований в ряде федеральных округов.

# Основные выводы о ходе реализации регионами закона об энергоэффективности

## Основные выводы:

### Оснащение приборами учета энергоресурсов:

- Все бюджетные учреждения в соответствии с 261-ФЗ с 01.01.2011 должны быть оснащены приборами учета потребляемых энергоресурсов. Оснащенность приборами учёта составляет на электроэнергию - 90%, воду - 55%, тепло - 40% и газ - 30%.
- Также все жилые дома до 01.01.2012 должны быть оснащены приборами учёта, в настоящее время их оснащённость составляет на электроэнергию - 90%, воду и тепло - 25%, газ - 20%.

### Обеспечение ежегодной экономии энергоресурсов на 3% (2010-2015 гг.):

- В бюджетной сфере за 1-е полугодие 2008-2010 годов потребление электроэнергии, теплоэнергии и газа осталось практически на одном уровне, произошло лишь снижение потребления воды.

# Основные выводы о ходе реализации регионами закона об энергоэффективности

## Основные выводы:

### Использование энергосберегающих ламп:

- В среднем по России на конец 2010 года доля использования энергосберегающих ламп от общего количества ламп внутреннего и наружного освещения должна составить соответственно 44,6% и 32,1%. С 01.01.2011 вступает запрет на закупку для бюджетного сектора ламп накаливания.

### Внедрение энергосервисных контрактов:

- Для успешной реализации в регионах программ энергоэффективности, требуется проведение мероприятий по внедрению энергосервисных контрактов. Лишь 25% субъектов запланировали данные мероприятия.

### Интегральная оценка регионов в разрезе федеральных округов:

- Наиболее активно мероприятия по энергосбережению реализуются в Уральском ФО который является лидером, следующая группа из трех регионов Сибирского, Приволжского и Центрального ФО показывает хорошие результаты, удовлетворительно дела обстоят у Южного, Северо-Западного и Дальневосточного ФО, аутсайдер Северо-Кавказский ФО.