
**«Вступление России в ВТО: плюсы и минусы»
(выступление на семинаре Е.Г. Ясина «Экономическая
политика в условиях переходного периода»)**

***В. Миронов – зам. директора Института «Центр развития»
НИУ-ВШЭ***

Москва, 28 декабря 2011 года

Содержание

- 1. Плюсы ВТО для российских экспортеров**
- 2. Если плюсов так много, почему так долго вступаем?**
- 3. Четыре вида последствий для макроэкономики от вступления в ВТО**
- 4. Что нужно для того, чтобы вступление в ВТО дало максимальный эффект?**

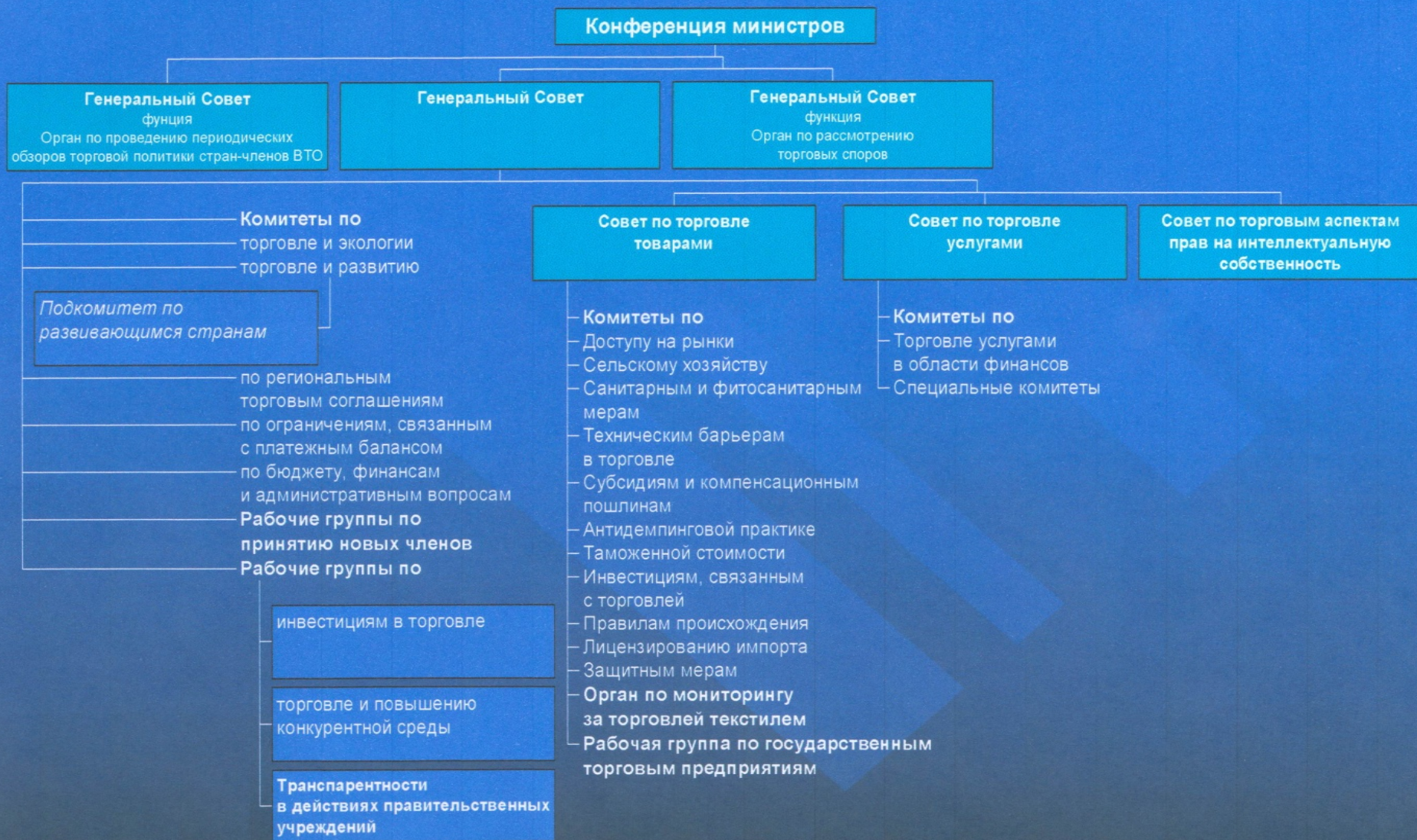
Вступление России в ВТО серьезно усилит ее возможности по выходу на внешние рынки

После присоединения к ВТО Россия:

- сможет вести переговоры по снижению тарифов, снятию ограничений на поставку услуг, а также получит доступ к «квази-судебной» системе разрешения споров ВТО с возможностями принудительного исполнения решений. В частности, ВТО запрещает применение количественных ограничений, которые, действуют в отношении российского экспорта стали (США, ЕС), некоторых видов текстильных изделий (США), ядерного топлива (ЕС), спортивного оружия (США), пушнины (ЕС) и др. ;
- получит возможность принять участие в выработке новых правил международной торговли в рамках текущего (Дохийского) и последующих раундов переговоров;
- сможет получать компенсации за ущерб, нанесенный в случае расширения таможенного союза ЕС;
- сократит возможности искажающего конкуренцию лоббирования и получит стабильность и транспарентность законодательства, что повысит инвестиционную привлекательность страны;
- российские экспортеры смогут рассчитывать на отмену экспортных пошлин, в том числе на нефтепродукты (хотя и не сразу).

ВТО – мощная, структурированная и авторитетная международная организация - прообраз будущих структур «мирового экономического правительства»

Структура ВТО



Несмотря на хороший имидж ВТО Россия уже 18 лет затягивает вступление в эту организацию. Чем это объясняется?

- ВТО является одной из наиболее влиятельных международных организаций, хорошо себя зарекомендовавшей в ходе нынешнего мирового экономического кризиса и возможно спасшей мир от перехода в новую Великую Депрессию в 2009г.;
- ВТО оказывает разнообразную помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой, в том числе посредством Международного торгового центра (который был создан ГАТТ 1964 г. по просьбе развивающихся стран для оказания им помощи в развитии экспорта);
- Высшим органом ВТО является Конференция министров, на которой представлены все члены ВТО. Конференция правомочна принимать решения по всем вопросам, которые являются предметом многосторонних торговых соглашений;
- Повседневная работа ВТО выполняется главным образом Генеральным советом. Помимо выполнения регулярной работы Генеральный совет контролирует применение процедур урегулирования споров. Ему также подотчетен аппарат т.н. «добровольных соглашений» ВТО с ограниченным кругом участников, участие в которых носит «факультативный» характер и которые создают свои собственные органы управления.

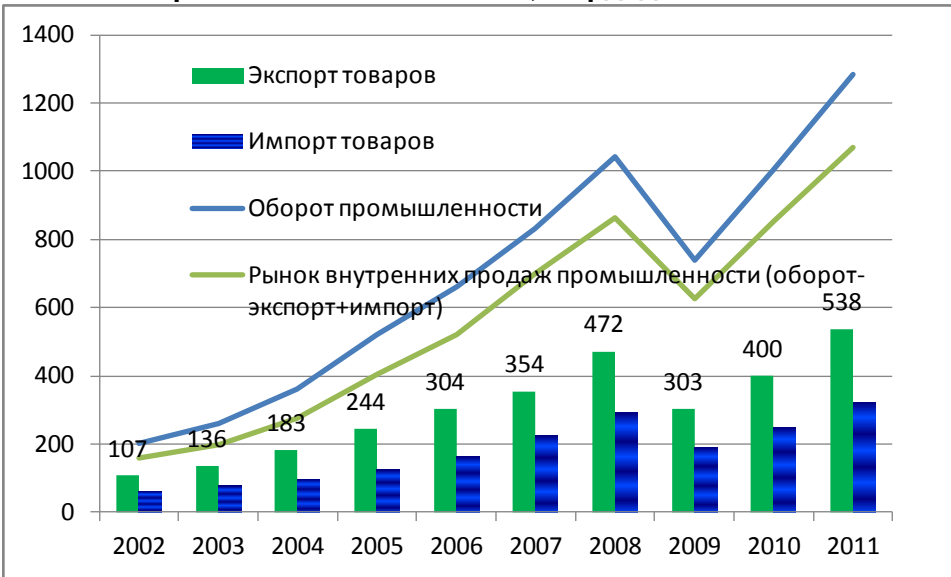
Может быть затягивать вступление в ВТО выгодно госаппарату в силу наличия административной ренты и прочих причин? Вступление в ВТО ограничит его силу (см. текст на слайде ниже). Однако это не может быть основной причиной затягивания.

Россия обязана внести определенные системные изменения в действующее законодательство с целью приведения его в соответствие с нормами ВТО. Речь идет о:

- **транспарентности законодательства (предполагающего, что ни одна мера регулирования ВЭД не может применяться до опубликования и что любое действие или бездействие правительства может быть обжаловано в административном или судебном порядке),**
- **гармонизации тарифов на внутренние и международные грузовые железнодорожные перевозки,**
- **подчинении единым стандартам нетарифного регулирования ВЭД (лицензирования, квотирования, применения других ограничений и запретов, регистрационных требований к компаниям и пр.),**
- **применении мер ветеринарного и фитосанитарного контроля только на основе авторитетного научного обоснования,**
- **устранении (с даты присоединения к ВТО) требований закупок на внутреннем рынке как условия реализации инвестиционных проектов,**
- **снижении внутрироссийских «газовых дотаций» на основе принятия российским правительством мер для того, чтобы обеспечить прибыльную работу Газпрома при продажах газа российским промышленным потребителям.**

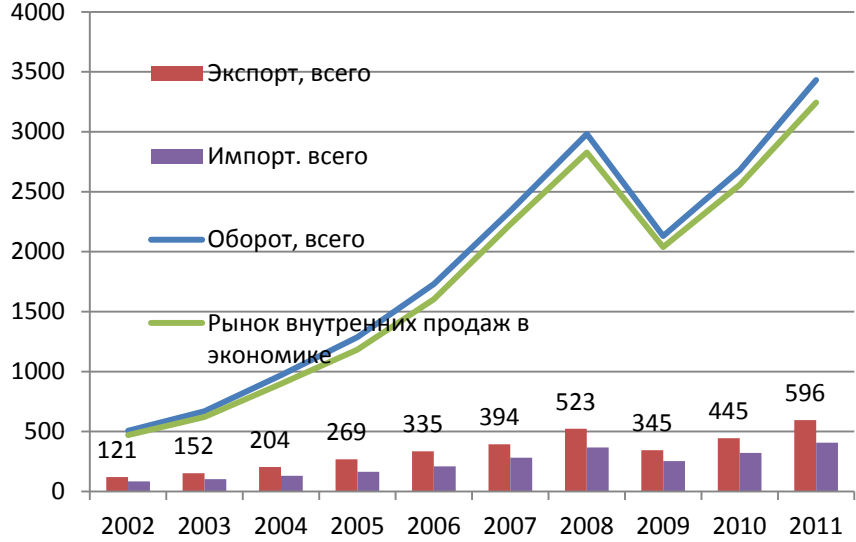
Видимо, дело в том, что в России внутренний рынок больше внешнего, что создает асимметрию краткосрочных выигрышей и потерь и затягивает вступление России в ВТО

Соотношение внешнего и внутреннего рынка в промышленности России, млрд. долл.



Источник: Росстат, расчеты НИУ-ВШЭ

Соотношение внешнего и внутреннего рынка в экономике в целом, млрд. долл.

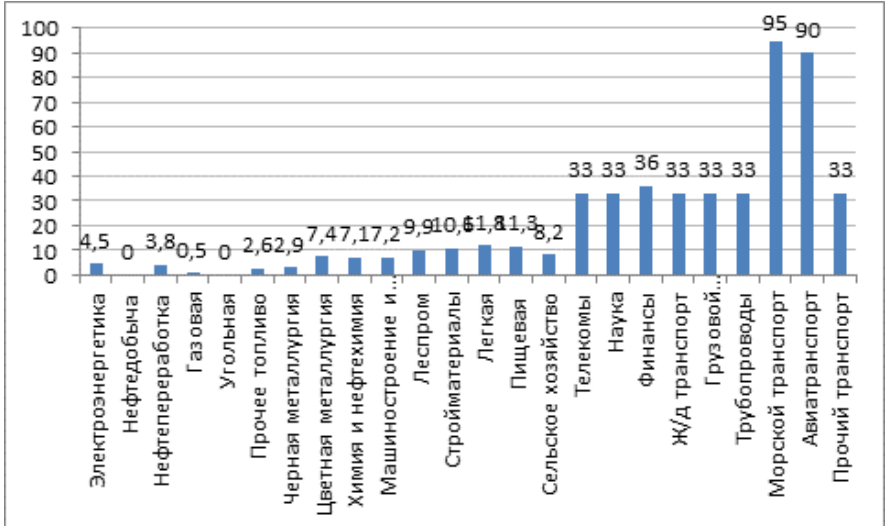
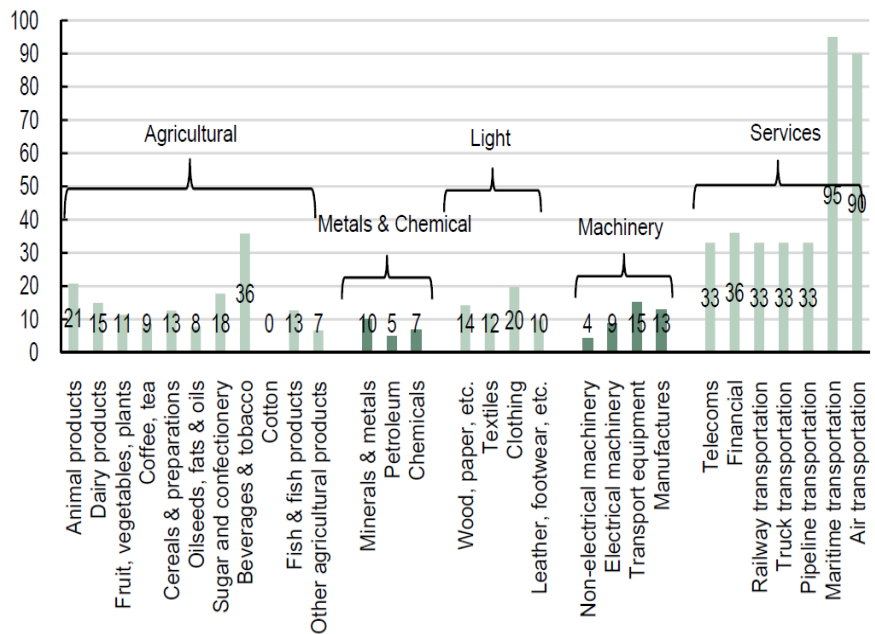


Источник: Росстат, расчеты НИУ-ВШЭ

- Размер внутреннего рынка (объем продаж) отечественных производителей ориентировочно можно оценить как объем совокупного выпуска минус экспорт плюс импорт (все в одной валюте). При таком, пусть и весьма условном расчете, не принимающем во внимание, в частности, фактор запасов, продажи российских производителей на внутреннем рынке кратно превышают экспортные продажи. И это превышение – при любой методике расчета - заметно выросло в последние годы.
- Рынок услуг, который, кстати, в два раза больше промышленного, имеет пока низкую долю импорта и не только в силу «неторгуемости» услуг, но и ограничений по доступу для иностранцев.

Сектор услуг в максимальной степени защищен от внешней конкуренции в России

Базовые импортные пошлины и ограничения в России в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг, эквивалент по стоимости (ad valorem), %



Source: WTO; Jensen, Rutherford and Tarr in *Review of Development Economics* 11, no.3 2007, pp 482-506

Цум.но: Renaissance Capital, Economics. Equity Research
23 June 2011

- Можно предположить, что к числу наиболее активных противников вступления в ВТО в еще большей степени, чем промышленников, конкурирующих с импортом на внутреннем рынке, можно отнести производителей услуг.
- Предполагается либерализация (сектора услуг и вследствие этого усиление притока иностранного капитала и, соответственно, рост конкуренции на внутреннем рынке услуг (транспортных, логистических, банковских, страховых, и т. д.).

Конкуренция на внутрироссийском рынке услуг после вступления в ВТО усилится в гораздо большей степени, чем в обрабатывающей промышленности

- Российским банкирам удалось защитить свой рынок в максимально возможной степени, однако защитники остальных сервисных отраслей были гораздо менее успешны в убеждении правительства.
- В наибольшей степени после вступления России в ВТО конкуренция усилится на рынке информационно-коммуникационных услуг и вспомогательных транспортных услуг (для всех его видов, включая аэропорты), рынок которых в конечном счете будет открыт.
- Что касается юридических (правовых), образовательных и прямых транспортных услуг (морского, воздушного и автодорожного транспорта), туризма (включая гостиницы и рестораны), то в их отношении также будут приняты обязательства, связанные со значительным усилением конкуренции на внутреннем рынке, хотя и с некоторыми ограничениями.

Вступление в ВТО серьезно снизит защитные барьеры по доступу на внутрисоветский товарный рынок

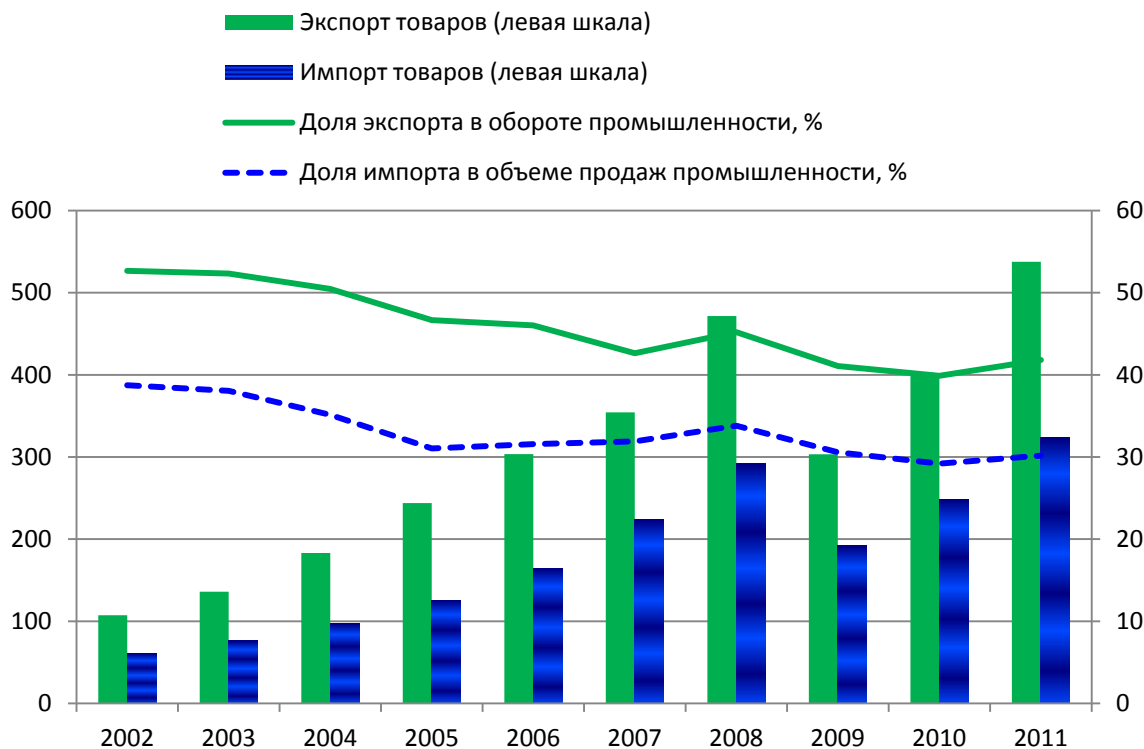
Таможенный тариф на импорт в России до и после вступления в ВТО (группы товаров с максимальным относительным снижением ставок), в %

Наименование позиции	Действующий тариф	По окончании переходного периода	Итоговое снижение, %
Фармацевтическая продукция	9,4	3,2	66
Живые деревья и другие растения; срезанные цветы	13,1	5	61,8
Рыба и ракообразные, моллюски	10	4,2	58
Белковые вещества; модифицированные крахмалы; клеи; ферменты	10,2	4,5	55,9
Эфирные масла и резиноиды; парфюмерные, косметические или туалетные средства	13,4	6,3	53
Печатные книги, газеты, репродукции и другие изделия полиграфической промышленности	1,2	0,6	50
Полимерные материалы, пластмассы и изделия из них	12,5	6,3	49,6
Специальные ткани; кружева; гобелены; отделочные материалы; вышивки	20	10,1	49,5
Хлебные злаки	13,8	7,1	48,6
Мыло, поверхностно-активные органические вещества, моющие средства, смазочные материалы	11,4	5,9	48,2
Мебель; постельные принадлежности	20,3	10,9	46,3
Древесина и изделия из нее	16,9	9,5	43,8
Изделия из черных металлов	14,7	8,4	42,9
Каучук, резина и изделия из них	14,1	8,1	42,6
Натуральный и искусственный мех; изделия из него	12,8	7,6	40,6
Часы всех видов и их части	20	12	40

- После вступления в ВТО ввозные таможенные пошлины серьезно снизятся в относительном выражении к базовому 2010 году на 32 группы товаров: от 30% – для мукомолов и производителей изделий из никеля до 61–66% – для производителей цветов и фармацевтов (см. таблицу).
- С переходом мировой экономики после нынешнего кризиса, носящего структурный характер, в состояние длительной перестройки, быстрый рост цен на сырье прекратится, а значит, конкуренция на внутреннем рынке усилится, что вкупе со снижением защитных мер, неизбежным при вступлении в ВТО, увеличит необходимость в адаптации к новым условиям и в росте конкурентоспособности российских производителей.

Среди противников вступления в ВТО производители товаров, среди сторонников – потребители. Противников было бы меньше, если Россия вступила в ВТО на повышательной фазе цикла, когда доля импорта на внутреннем рынке в целом была относительно стабильная, но сейчас стала расти (пока не очень интенсивно)

Показатели внешнеторговой деятельности в промышленности России, %



■ Чисто арифметически перевес в сфере производства товаров и услуг – на стороне возможных противников ВТО. При этом пока доля импорта в объеме продаж на внутреннем рынке стабильна, но это относительно благополучие неустойчиво

- В числе тех, кто несомненно выиграет от вступления в ВТО, – российское население, которое в течение нескольких лет сможет увидеть постепенное снижение цен на ряд импортных товаров и их российских аналогов. Среди сторонников также производители оборудования, руд и продуктов неорганической химии, которые должны быть довольны планируемым после входа в ВТО повышением импортных пошлин на их продукцию, абсолютный уровень которых сейчас, впрочем, очень невелик – от 2 до 4%.

Нужно ли вступать в ВТО, если импортные пошлины в России в 2000-е годы в целом снизились и по сравнению со среднемировым уровнем не выглядят вызывающе высокими? (хотя по изделиям из металлов, резине и пластмассам и автомобилям, среднеарифметические тарифные ставки в России в 1.5-2 раза выше среднемировых)

Импортные тарифы в России и в мире в 2010г., %

Отрасли производства	Экспорт, млрд. долл.	Импорт, млрд. долл.	Сальдо внешне торгового баланса, млрд.долл.	Средние (арифм.), по странам мира	Средние (арифм.), применяемые
Нефть	133,9	5,1	133,4	4.7%	5.0%
Кокс, нефтепродукты и ядерное топливо	49,5	1,6	47,9	5.5%	6.7%
Металлы и изделия из металла	31,7	11,5	20,2	7.7%	13.3%
Химикаты и химические продукты	13,2	21	-7,8	5.5%	8.0%
Добыча полезных ископаемых	10,4	2	8,4	4.8%	4.3%
Смешанные товары (торговые данные)	6,7	1,9	4,8	8.3%	3.7%
Древесина и изделия из древесины	6	4	2	8.8%	16.2%
Переработка	5,9	0,5	5,4	5.2%	8.9%
Продукты питания, напитки и табачные изделия	5,4	18	-12,5	17.0%	16.9%
Текстиль, одежда и кожа	5	9	-8,5	13.8%	14.7%
Другие производства	4,5	3,1	-2,7	13.3%	17.4%
Издательское дело, полиграфическая деятельность, тиражирование носителей информации	4,2	1,1	-6,7	8.7%	10.5%
Сельское хозяйство и охота	3,8	10,1	-6,3	12.2%	6.2%
Автотранспортные средства и другое транспортное оборудование	3,8	17,3	-13,6	8.6%	16.8%
Машины и оборудование	3,2	25,5	-22,3	6.1%	5.4%
Электрическое и электронное оборудование	2,3	19,5	-17,2	8.2%	10.2%
Лесное хозяйство и рыболовство	1,9	6	1,3	10.7%	8.8%
Точные инструменты	1,3	5,2	-3,8	7.7%	11.2%
Резиновые и пластмассовые изделия	1,2	4,9	-3,7	10.7%	12.5%
Неметаллические минеральные продукты	1	2	-1	10.5%	14.8%

После вступления в ВТО пострадает ряд секторов промышленности

- Одно из исследований НИУ ВШЭ (2007г.) показало, что наиболее чувствительными к изменению импортных пошлин с точки зрения увеличения импорта за счет расширения спроса, который не может быть в полной мере удовлетворен отечественной продукцией, являются следующие рынки:
 - чай и кофе в обработанном виде;
 - косметика, при этом конкурентоспособность российских и импортных продуктов различна в разных сегментах рынка. Если декоративная косметика практически не производится в России, и потребности в основном удовлетворяются за счет импорта, то производство ряда косметических средств (мыло, крем и др.), напротив, достаточно хорошо развито и данные товары успешно конкурируют на рынке;
 - шины;
 - легковые автомобили;
 - в меньшей мере – одежда, полимерные пленки, бытовая техника

После вступления в ВТО будут проблемы в ряде регионов

- В одной из работ НИУ ВШЭ (2007г.) было показано, что больше всего пострадают от вступления в ВТО регионы локализации легкой промышленности (Ивановская, Костромская, Курская, Московская, Тульская и Владимирская области).
- Кроме того, «сложная ситуация может сложиться в Волгоградской области, где к числу проблемных относится производство тракторов и поставки шин в другие регионы страны, а также в Самарской области в сфере производства легковых автомобилей:
- Сложной выглядит ситуация в Пермской области, в первую очередь, в таких отраслях, как химическая и легкая промышленность.

После вступления в ВТО может несколько усилиться межрегиональная дифференциация

- В одной из коллективных монографий на русском языке, посвященной вступлению в ВТО (Тарр и др., 2006г.) было показано, что полученные после вступления в ВТО выгоды в виде роста потребления будут распределяться достаточно равномерно в процентном соотношении между домохозяйствами с разным уровнем дохода. Поскольку в России географические (региональные) факторы являются ведущими факторами неравенства, то экономически сильные регионы выиграют от вступления РФ в ВТО, а издержки получат более слабые. Следовательно, одним из последствий будет дальнейший рост регионального неравенства (по меньшей мере, в краткосрочной перспективе) .

Вступать в ВТО необходимо для прямого участия в работе одного из органов нового «мирового правительства»!

- При вступлении в ВТО Россия станет долгожданным членом самой влиятельной сейчас международной организации. На фоне продолжающейся глобализации мировой экономики роль международных регуляторов разного рода будет усиливаться (пока мировое правительство не столь глобально как сама мировая экономика - это важнейший дисбаланс мирового хозяйства). И Россия, чтобы не оказаться в числе проигравших, должна участвовать в разработке новых правил игры на мировом рынке.

Вступать в ВТО необходимо для стимулирования несырьевого экспорта!

- Российские производители несырьевых экспортных товаров после вступления получают возможность использовать «квазисудебные» органы ВТО для защиты своих интересов на внешних рынках. А развитие несырьевого экспорта – это основной путь диверсификации российской экономики, в которой доля даже сырьевого экспорта в последние годы падает (см. рисунок на слайде 10).
- **Необходимо уйти от отраслевого подхода в стимулировании экспорта**, который опирается на старую («рикардианскую») теорию внешней торговли. Новые теории учитывают эффект масштаба и выигрыш от перераспределения долей рынка от менее производительных фирм в пользу более производительных в одной и той же отрасли.
- «Как показывают исследования экспертов разных стран, экспортируют товары очень небольшое число фирм, в частности, в одном из исследований говорится о 14.6% таких фирм в США, 17.4% - во Франции, 3% - в России. При этом, как правило, нет даже узких отраслей, в которых бы экспортировали все фирмы». (Цит. по: Н. Волчкова, РЭШ, <http://www.slideshare.net/NewEconomicSchool/ss-7216207>).

Вступать в ВТО необходимо для стимулирования структурной перестройки экономики!

- Дефицитные для России трудовые и прочие ресурсы под влиянием усилившейся конкуренции и закрытии неконкурентоспособных предприятий, ориентированных на внутренний рынок, смогут переместиться в новые сектора, ориентированные на экспорт.
- Для лучшей аллокации ресурсов **правительство обязано создать условия для мобильности капитала** на основе развития рынка съемного жилья, ипотеки, устранения коррупционного налога и ограничений конкуренции в ряде регионов. Быстрые шаги в этом направлении должны позволить удержать долю импорта в удовлетворении внутреннего спроса в целом по экономике России на более-менее стабильном уровне (как в 2005-2011гг.- см. рисунок на слайде 10).

Вступать в ВТО необходимо для активизации институциональных реформ, которые сами по себе, без жесткого стимула* для чиновников не происходят, о чем говорит опыт в 20-м веке ряда стран, пытавшихся заняться догоняющими развитием! Преуспели лишь около десятка.

- Вступление в ВТО даст российской экономике своего рода «**внешний якорь**», который уверит иностранных инвесторов в том, что улучшение инвестиционного климата и развитие честного конкурентного бизнеса станет основой деятельности российского правительства, которое уже не сможет в неограниченном объеме использовать протекционистские меры, чтобы получать сиюминутный выигрыш и откладывать необходимые реформы.

***Стимул** ([лат. stimulus](#) — Острый металлический наконечник на шесте, которым погоняют буйвола (быка) запряженного в повозку) — сильный побудительный момент; внутренний или внешний фактор, вызывающий [реакцию](#), действие.

Есть ряд научных работ первой половины и середины 2000-х годов, подтверждающих потенциальную выгоду от вступления России в ВТО и комплементарность ЕЭП и ВТО

Общезкономический эффект создания ЕЭП и вступления в ВТО (на модели общего равновесия, 2005г.), в год

Базовый	Сценарий 1 (ЕЭП1)	Сценарий 2 (ЕЭП2)	Сценарий 3 (ВТО-50%)	Сценарий 4 (ВТО и ЕЭП)	
Благосостояние (эквивалент вариации, изм.%)	-	0.0	1.0	0.6	1.6
ВВП (изм., %)	-	0.0	0.3	0.9	1.2
Поступления от тарифов (доля в гос. Бюджете)	9%	9%	9%	5%	5%
Косвенные налоги (доля в гос. Бюджете)	56%	56%	55%	59%	59%
Инфляция (изм., %)	-	0.0	-0.3	-0.9	-1.2
Цены производителей (изм., %)	-	0.0	-0.2	-0.9	-1.1
Реальный валютный курс (изм., %)	-	0.00	0.00	0.00	0.00
Доходы на факторы производства (изм.,%)	-	0.0	0.9	0.8	1.8
на капитал (средний по видам деятельности)	-	0.0	0.9	0.3	1.3
рост заработной платы	-	0.0	0.9	0.3	1.3

- В одной из работ «Центра развития» в 2005г. было показано, что общезкономический эффект вступления России в ВТО (при условии снижения пошлин на 50%) оказывается более весомым (колонка 3), чем только от создания ЕЭП. Снижение импортного тарифа приводит к росту импорта на 7%, а поскольку рост импорта способствует девальвации национальной валюты, экспорт увеличивается более чем на 4%. Кроме того, это приводит к снижению цен производителей и инфляции более чем на 1% и росту реальной заработной платы в связи с ростом спроса на рабочую силу. ВВП увеличивается более чем на 1% ежегодно (в течение 10 лет), а потребители выигрывают от более низких цен и более высокой заработной платы, что приводит к росту благосостояния на 0,6%. Расчет выполнен соисполнителями из Белоруссии.

- Хотя вступление России в ВТО в целом дает гораздо больший эффект по сравнению с созданием ЕЭП в отраслевой динамике явно видны различия, которые демонстрируют более широкие возможности развития ключевых отраслей в рамках Единого экономического пространства.

Источники: Анализ влияния интеграции России, Белоруссии, Казахстана и Украины на экономический рост в странах ЕЭП» (заключительный отчет «Центра развития» для Минпромэнерго России) Шифр НИР «МСО-031», М., 2005

Существуют и недавние западные академические работы, подтверждающие потенциальную выгоду от вступления России в ВТО

Общэкономический эффект вступления России в ВТО (на модели общего равновесия, 2007г.), кумулятивно

Table 3. *Impact of WTO Accession on Economy-Wide Variables in Russia: Policy Results and Decomposition of Effects (results are percentage change from initial equilibrium)*

Benchmark	WTO accession (1)	Tariff reform only (2)	Improved market access only (3)	Reform of FDI barriers only (4)	WTO accession in steady state model (5)	WTO accession with partial reform of FDI barriers (6)	WTO accession with domestic rent dissipation (7)	WTO accession in short run model (8)
Aggregate welfare								
Welfare (EV as % of consumption)	7.2	1.3	0.6	5.2	23.6	4.1	7.7	5.9
Welfare (EV as % of GDP)	3.3	0.6	0.3	2.4	11.0	1.9	3.6	2.8
Government budget								
Tariff revenue (% of GDP)	1.4	0.9	0.8	1.4	1.0	0.8	0.9	0.8
Tariff revenue (% change)	-33.4	-38.4	8.4	10.6	-23.3	-35.4	-33.2	-35.8

Источник; Review of Development

Economics. V.11, #3, p.482-506, august 2007

- Эффект от снижения импортных пошлин при экспорте отечественных товаров и роста в связи с этим физ. объемов экспорта равен 0.3% ВВП.
- Эффект от снижения ввозных импортных тарифов и улучшения аллокации ресурсов внутри России равен 0.6% ВВП.
- Развитие сектора услуг за счет притока ПИИ и усиления живительного озноба конкуренции на внутреннем рынке равен 2.4% ВВП
- Улучшение общего бизнес-климата приносит 11% ВВП (в максимально оптимистическом варианте).

Спасибо за внимание!