

Резолюция Совета по денежно-кредитной политике Ассоциации региональных банков России

по итогам обсуждения информационной политики Банка России, прошедшего в Государственной Думе 21 декабря 2009 г.

1. Принципы информационной политики Банка России и раскрытия информации

1.1. За последние годы Банком России был достигнут определенный прогресс в раскрытии информации о своей деятельности, а также о состоянии банковского сектора и финансовых рынков. Совет отмечает возросшую информационную открытость и доступность экономико-статистических данных, публикуемых регулятором, готовность руководства Банка России поддерживать диалог с профессиональным сообществом и предпринимать шаги по разъяснению основных аспектов денежно-кредитной политики и банковского регулирования. Совет полагает, что благодаря усилиям Банка России банковский сектор стал одним из самых информационно прозрачных секторов на финансовом рынке РФ (как в части индивидуальной финансовой отчетности, так и в части макро-статистики). Совет приветствует и поддерживает намерения Банка России улучшить практику раскрытия информации.

1.2. Совет, отдавая себе отчет в том, что коммуникации Банка России являются важной составляющей политики поддержания финансовой стабильности и регулирования банковского сектора считает, что информационная политика денежных властей должна представлять собой раскрытие всем заинтересованным лицам информации о деятельности центрального банка для обеспечения предсказуемости экономической среды и общественного понимания действий регулятора.

1.3. Совет полагает, что информационная политика Банка России должна строиться на четырех принципах:

- доступность (открытость) информации (регулятор должен в открытом доступе или по первому запросу предоставлять информацию о своей деятельности);
- полнота охвата информации (необходимо предоставлять достаточный объем информации, чтобы объяснить как прошлые, так и будущие меры денежно-кредитной политики);
- своевременность информации (информация должна предоставляться, когда это возможно, в режиме реального времени или с минимальным запаздыванием, она должна описывать не только прошедшие события/действия, но и прогнозы будущего состояния экономики и действий властей);
- целостность информации и последовательность в ее обнародовании (инструменты и каналы информационной политики должны быть совместимы друг с другом и скоординированы; в противном случае меньшая транспарентность оказывается более предпочтительной).

1.4. Публичному раскрытию информации Банком России, в первую очередь, подлежат цели деятельности центрального банка, его правовые, институциональные и экономические основы, принципиальные решения и их обоснование, данные и информация, связанные с

денежно-кредитной политикой и банковским регулированием, а также условия подотчетности регулятора.

- 1.5. Совет убежден, что информационная политика должна обеспечивать предсказуемость денежно-кредитной политики в плане управления промежуточными и операционными целями денежно-кредитной политики. В то же время предсказуемость денежно-кредитной политики в меньшей степени должна касаться применения инструментария центрального банка. Совет считает, что не подлежит раскрытию информация о текущих или предполагаемых действиях центрального банка, которая может оказать нежелательное влияние на конъюнктуру финансовых рынков (например, оперативные данные о валютных интервенциях, о планируемом изменении ставок по операциям управления ликвидностью банковского сектора). Вместе с тем Совет считает возможным и необходимым раскрытие с запаздыванием во времени (от одной недели до месяца) сведений о прошедших операциях или принятых решениях на Совете директоров (Комитете по денежно-кредитной политике), что позволяет нивелировать эффект сиюминутного влияния на рынок
- 1.6. Совет считает возможным рекомендовать, чтобы публичное раскрытие информации Банком России происходило с использованием эффективных форм и методов ведения информационной политики, а также с применением различных каналов коммуникации с профессиональным сообществом и другими сегментами целевой аудитории, включая пресс-релизы, конференции, стенограммы, публичные выступления, брифинги, интервью и авторские статьи в общенациональных и специализированных СМИ, протоколы заседаний, отчеты, семинары и др. В этой связи регулятору активнее следовало бы использовать такие эффективные каналы коммуникации, как телевидение, радио, печатные СМИ, интернет-издания, а также прямое взаимодействие с целевой аудиторией. Члены Совета отмечают, что в настоящее время существует перекос в публичном раскрытии информации Банком России в пользу собственных печатных и электронных изданий в ущерб выступлениям на телевидении и радио, в общенациональных и специализированных печатных СМИ (см. Приложение №1, табл. 1 и 2).
- 1.7. Совет обращает внимание руководства Банка России на то, что оно имеет весьма широкую целевую аудиторию, которая делится на две части: российскую и зарубежную. Российская аудитория охватывает спектр от банковских аналитиков до рядовых граждан. В зарубежную целевую аудиторию входят помимо инвесторов, банков и экспертов также регуляторы, правительства и парламенты ведущих стран, международные финансовые организации. По этой причине информационная политика Банка России должна в полной мере учитывать специфику своей целевой аудитории и, в особенности, ее массовых сегментов. В настоящее же время информационная политика Банка России в большей степени ориентирована на профессиональную внутрироссийскую аудиторию, полноценного учета всех целевых групп не происходит. Это противоречит одному из принципов информационной политики - раскрытию информации всем заинтересованным сторонам в доступной форме. В общей сложности, Банк России использует менее половины из возможных инструментов информационной политики.
- 1.8. Совет рекомендует обратить особое внимание на молодежную аудиторию (школьники и студенты). Участие в образовательной деятельности, активно практикуемое Европейским

центральным банком, Банком Англии, каждым федеральным резервным банком США и другими регуляторами, будет способствовать тому, что бывшие студенты и школьники уже в зрелом возрасте смогут объективно воспринимать и оценивать политику Банка России. Совет отмечает наличие образовательных разделов на сайтах ведущих центральных банков. В частности, отдельного электронного ресурса ФРС США (<http://www.federalreserveeducation.org/>), который содержит не только общедоступные сведения о регуляторе и его деятельности, но и материалы для преподавателей и простых граждан, способствующие развитию экономического образования. Совет выражает надежду, что Банк России также будет уделять внимание молодежной аудитории и внесет свой вклад в распространение финансовой грамотности.

1.9. Совет подчеркивает необходимость и важность неукоснительного следования Банком России в полном объеме «Кодексу надлежащей практики по обеспечению прозрачности в денежно-кредитной и финансовой политике», принятому МВФ в 1999 г. (ссылка на электронный ресурс: <http://www.imf.org/external/np/mae/mft/code/index.htm>) В практическом плане Совет рекомендует Банку России воспользоваться методическими материалами Банка международных расчетов, выпущенными в мае 2009 г. (Communication of monetary policy decisions by central banks: what is revealed and why. BIS Papers №47, 2009; ссылка на электронный ресурс: <http://www.bis.org/publ/bppdf/bispap47.pdf?noframes=1>).

1.10. Совет рекомендует Банку России выпустить публичный документ, регламентирующий информационную политику Банка России для повышения эффективности его взаимодействия с целевыми группами. Совет обращает внимание Банка России на аналогичные документы других центральных банков. В частности, за образец может быть принят документ «The Riksbank's rules for communication», обнародованный шведским центральным банком в мае 2008 г. (ссылка на электронный ресурс: http://www.riksbank.com/upload/Dokument_riksbank/Riksbanken/rules_communication_eng.pdf). Регламент информационной политики Банка России должен включать в себя целевые установки:

- общие правила внешних коммуникаций (цели политики и целевые группы, каналы и инструменты, роль Департамента внешних и общественных связей),
- правила взаимодействия со СМИ (ответственные публичные лица, координация выступлений, ответственность и пр.),
- правила внутренних коммуникаций (структура, каналы и пр.),
- правила коммуникаций в период финансовой нестабильности,
- оценка эффективности информационной политики.

2. Раскрытие информации о денежно-кредитной политике Банка России

2.1. Совет выделяет три направления возможного совершенствования информационной политики Банка России: макро-уровень, мезо-уровень и микро-уровень. Повышение информационной прозрачности на каждом из уровней будет способствовать повышению стабильности банковского сектора РФ, формированию адекватных ожиданий у его участников. На макро-уровне ключевыми аспектами информационной политики в краткосрочном периоде будут раскрытие информации о стратегии выхода из экстренных мер поддержки финансового сектора, а в долгосрочном периоде – формирование

инструментов и процедур информационной политики, соответствующих заявленным целям денежно-кредитной политике.

2.2. Совет поддерживает увеличение открытости и прозрачности действий Банка России для повышения доверия к проводимой денежно-кредитной политике. Хотя предстоящее повышение транспарентности увязывается с введением таргетирования инфляции, Совет отмечает, что улучшение раскрытия информации возможно и без таргетирования инфляции. Вне зависимости от режима денежно-кредитной политики центральный банк должен обладать необходимым уровнем прозрачности. Кроме того, перспективы формирования в России международного финансового центра повышают потребность в большем объеме информации независимо от режима денежно-кредитной политики.

2.3. Стратегия сворачивания антикризисных мер поддержки банковского сектора, по мнению членов Совета, должна быть:

- максимально проработанной в части сроков и конкретных изменений;
- максимально прозрачной, заранее обсуждаемой, чтобы участники рынка имели возможность, с одной стороны, внести коррективы в предполагаемые изменения, с другой (при невозможности внесения корректив) –заранее адаптироваться к новым условиям.

Примером несоблюдения подобных принципов является решение относительно изменения требований к минимальным уровням рейтингов. Кулуарное принятие решений относительно подобных вопросов может пагубно сказаться на стабильном функционировании банковского сектора. Требования по прозрачности (transparency) и гибкости (flexibility) «стратегии выхода» выдвигает в том числе и Советом по финансовой стабильности (Financial Stability Board), членом которого является Банк России.

2.4. Совет отмечает, что для участников финансовых рынков, выступающих профессиональными пользователями информационных продуктов Банка России, раскрытие информации о денежно-кредитной политике должно представлять собой полный цикл и включать в себя:

- исходную информацию, обуславливающую принятие решений (целевые ориентиры политики; текущая макроэкономическая, денежно-кредитная и финансовая статистика; экономико-математические модели и прогнозы по ним);
- раскрытие информации о принятии решений (протоколы и стенограммы, расширенные пресс-релизы, пресс-брифинги или пресс-конференции);
- раскрытие ожидаемых результатов действий центрального банка (оценка рисков принятых решений и вероятностные прогнозы);
- подотчетность по итогам реализации денежно-кредитной политики (отчеты о достижении операционных целей и управления промежуточными целями, работа над ошибками).

2.5. Исходя из полного цикла раскрытия информации о реализации денежно-кредитной политики Совет считает необходимым, чтобы Банк России принял следующие меры на этом направлении:

- обнаружил список лиц, ответственных за принятие решений в области денежно-кредитной политики и обладающих исключительным правом публично комментировать деятельность Банка России (в первую очередь, Председатель Банка России и его Первый заместитель);
- сделал достоянием гласности расписание заседаний и темы заседаний Совета директоров (Комитета по денежно-кредитной политике) в части ключевых решений по денежно-кредитной политике (изменение процентных ставок, обязательных резервов и пр.);
- опубликовывал на сайте стенограммы и протоколы (с задержкой не более месяца) Совета директоров (Комитета по денежно-кредитной политике); примером четких и содержательных материалов заседаний являются протоколы, публикуемые Центральным банком Чили;
- ввел в практику подготовку вместо текущих «информационных сообщений» полноценные расширенные пресс-релизы с детальным объяснением принятых решений, ожидаемых эффектов, рисков ошибок или изменения сценариев; в настоящее время пресс-релизы Банка России представляют собой сухие информационные сообщения, не раскрывающие в полной мере принятого решения;
- регулярно проводить пресс-конференции (пресс-брифинги) с последующими ответами на вопросы;
- осуществлять ежеквартальную публикацию промежуточных отчетов по денежно-кредитной политике, включающие обновление целевых ориентиров, количественную и качественную оценку эффективности действий центрального банка;
- произвести переход от ежеквартального отчета по инфляции («Квартальный обзор инфляции») к ежеквартальному отчету по денежно-кредитной политике с расстановкой соответствующих акцентов; в то время как ежеквартальные отчеты дают хорошее описание статистики, требуется более своевременный и глубокий анализ происходящих процессов в денежно-кредитной сфере;
- ввести специальный раздел об ошибках денежно-кредитного регулирования, объясняющий причины отклонений от целевых ориентиров; отчеты могут содержать как заявления руководителей, так и экспертные комментарии ведущих сотрудников Банка России, готовящих решения в области денежно-кредитной политики;
- осуществить детализацию финансовой отчетности Банка России: ввести подробные ежемесячные балансы и ежеквартальные счета о прибылях и убытках (с задержкой публикации не более недели);
- раскрывать экономико-математические модели, используемые в качестве вспомогательных средств при принятии решений по денежно-кредитной политике;
- ежеквартальная публикация не только целевых ориентиров, а также сценарных прогнозов (в форме веерных диаграмм) основных макроэкономических агрегатов и ключевых показателей банковского сектора;
- регулярно публиковать результаты научно-исследовательской деятельности как в части денежно-кредитной политики, так и в части банковского регулирования и надзора в форме Discussion (Working) Papers;
- оперативно размещать на собственном сайте все интервью, выступления и высказывания руководства Банка России;

- ввести в практику публикацию одновременно на русском и на английском языках всех комментариев, выступлений, интервью руководства Банка России, а также пресс-релизов по денежно-кредитной политике.

2.6. Совет рекомендует Банку России уделять большее внимание прямому взаимодействию с профессиональным банковским и инвестиционным сообществом для улучшения понимания его политики, а также управления рыночными ожиданиями. В этом плане Совет по денежно-кредитной политике готов выступить общественной площадкой для организации прямого диалога между регулятором и рынком.

2.7. Совет отмечает, что публичная деятельность экономистов высокого уровня Банка России, в том числе за счет взаимодействия с ведущими исследовательскими учреждениями, международными организациями и другими центральными банками будет способствовать улучшению репутации и влияния Банка России.

3. Формирование статистики финансового счета

Совет ходатайствует перед Министерством финансов РФ и Банком России о разработке и реализации программы развития статистики финансовых счетов по институциональным секторам. Финансовые счета представляют собой часть счетов накопления в Системе национальных счетов. В них отражаются сведения о типах финансовых инструментов и финансовых сделках между секторами. Финансовые балансы содержат сведения об активах и пассивах институциональных секторов и дают представление о чистом национальном благосостоянии.

В настоящее время Банк России составляет Обзор финансового сектора исходя из данных банковской системы, страховых организаций и негосударственных пенсионных фондов. По другим секторам (сектор нефинансовых корпораций, сектор домашних хозяйств, сектор органов государственного управления, сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства) статистика не ведется. Это делает неполноценной отечественную статистику национальных счетов, затрудняет сводный анализ макроэкономических процессов и международные сопоставления.

Совет считает, что Федеральная служба государственной статистики РФ не обладает необходимыми финансовыми, кадровыми и методическими ресурсами, чтобы вести статистику финансовых счетов. Совет ходатайствует о том, чтобы Банк России взял на себя кураторство и финансирование разработки и реализации программы развития статистики финансовых счетов. Консолидированные данные финансовых счетов будут востребованы для анализа денежно-кредитного регулирования, анализа стабильности финансового сектора и общего макроэкономического анализа.

4. Раскрытие информации о международных резервах

Совет предлагает перейти к еженедельной публикации (с запаздыванием на одну неделю) величины и состава международных резервов. В рамках статистики международных резервов целесообразно:

- еженедельно раскрывать структуру резервов по финансовым инструментам (без разбивки по валютам, чтобы не оказывать нежелательного влияния на глобальный валютный рынок);
- еженедельно выделять валютные корреспондентские счета кредитных организаций, учитываемые в составе резервов;
- еженедельно разделять эффекты переоценки резервов вследствие изменения курсов резервных валют, операций на внутреннем валютном рынке, процентного дохода и переоценки ценных бумаг, платежей по поручению клиентов Банка России и другим факторам изменения величины активов Банка России в резервных валютах;
- выделять сведения о еженедельных валютных интервенциях как планового, так и внепланового характера.

5. Раскрытие информации о состоянии банковского сектора

5.1. Совет приветствует и поддерживает гармонизацию и устранение расхождений в методологии расчёта показателей, рассчитываемых различными подразделениями Банка России (Сводном экономическом департаменте, Департаменте банковского регулирования и надзора и Департаменте исследований и информации) для публикаций в открытом доступе.

5.2. Для повышения прозрачности банковского сектора, а также улучшения анализа его финансовой устойчивости со стороны внешних пользователей Совет предлагает дополнить публикуемые Банком России в «Обзоре банковского сектора Российской Федерации» и на сайте в разделе «Показатели деятельности кредитных организаций» или «Информационно-аналитические материалы» показатели следующими:

- публиковать балансовую и внебалансовую открытую валютную позицию банковского сектора;
- давать подробную характеристику выборки процентных ставок по кредитам и депозитам помимо средневзвешенных процентных ставок (которые дают искажения в пользу процентных ставок по крупным заемщикам);
- приводить более детальную информацию о процентных ставках по депозитам в разрезе сроков в разных валютах;
- на ежедневной основе давать информацию о рынке МБК не только в части процентных ставок, но и по объемам сделок;
- детализировать сведения о размещенных средствах в разрезе отдельных кредитных продуктов (выделить задолженность и объемы выдачи по автокредитам, кредитным картам);
- раскрывать структуру валютных депозитов населения в разрезе иностранных валют;
- приводить более подробные данные по инструментам рефинансирования (объемы, даты сделок (1 и 2 часть), информацию всем видам кредитов (вкл. досрочный возврат и выкуп)); например, по ломбардным аукционам обнаруживаются только ставки, необходимо раскрывать также объемы, кроме того, необеспеченные кредиты погашаются раньше времени, об объемах погашения можно судить лишь по косвенным признакам);
- раскрывать полные данные по региональной сети российских банков (все банки и их филиалы, доп.офисы, опер.офисы, кр-касс.офисы, в т.ч. в разрезе по регионам);

- проводить разбивку показателя «Сальдо операций Банка России», в частности, с выделением движения средств банков по депозитным счетам Банка России и нетто-результатов вчерашних валютных интервенциях; для эффективности интервенций и других операций это не будет иметь вреда, однако улучшит понимание рынком баланса банковской ликвидности, которое складывается на утро;
 - раскрыть данные об облигациях, заложенных банками по операциям прямого РЕПО;
 - в общих чертах раскрыть структуру рыночных залогов, которые Банк России принял в обеспечение в ходе операций рефинансирования (помимо операций прямого РЕПО).
- 5.3. Совет отмечает необходимость большей детализации «Структуры активов кредитных организаций, сгруппированных по направлениям вложений» и «Структуры пассивов кредитных организаций, сгруппированных по источникам средств» в «Обзоре банковского сектора Российской Федерации», чтобы пользователи информации могли самостоятельно агрегировать статьи балансов исходя из целей своего анализа. Кроме того, необходима ежеквартальная публикация агрегированного отчета о прибылях и убытках банковского сектора.
- 5.4. Совет подчеркивает важность раскрытия информации о текущем состоянии банковского сектора в разрезе отчета о прибылях и убытках. В настоящее время отсутствуют официальные источники с подробной информацией о финансовом результате банков (в балансе банковского сектора в «Обзоре банковского сектора Российской Федерации» представлен лишь показатель накопленной прибыли). В целях оценки стабильности банковской системы чрезвычайно полезным было бы формировать и публиковать ежеквартальные отчеты о структуре доходов и расходов. При этом члены Совета считают крайне важным получить детализированную методологию расчетов.
- 5.5. Совет считает важным публикацию значений обязательных нормативов по крупным банкам (индивидуальные значения). По банковскому сектору в целом необходимо раскрытие значений нормативов Н4, Н6, Н9.1, Н10.1, Н12 (в рамках таблицы с макропруденциальными показателями, на ежемесячной основе).
- 5.6. Для корректной оперативной и адекватной оценки финансовой устойчивости банковского сектора Совет считает крайне необходимым:
- в обязательном порядке в разделе «Информация по кредитным организациям» на сайте Банка России приводить формы отчетности ВСЕХ действующих банков без исключения; в противном случае возникают существенные расхождения с агрегированными данными;
 - ввести в разделе «Информация по кредитным организациям» на сайте Банка России обязательные дополнительные формы отчетности (134, 135) по всем банкам.
- 5.7. Совет предлагает Банку России начать формирование нормативно-правовой среды, при которой все кредитные организации будут обязаны публично раскрывать финансовую отчетность (в формате с оборотами). По оценкам членов Совета, даже в рамках действующих нормативных правил возможно радикальное улучшение качества доступной статистики. Если кредитная организация дает Банку России согласие на раскрытие информации в большем объеме (в частности, полноценный баланс вместо сокращенной

версии), то Банк России размещает на своём сайте отчётность банка в расширенном объёме и на предыдущие отчётные даты, к примеру, за последние три календарных года. В таком случае появляется возможность улучшить уже существующую статистику, а, следовательно, проводить более адекватный анализ временных рядов. Исходя из изложенного, вряд ли можно назвать препятствия для опубликования недостающей исторической отчётности по банкам, которые дали своё согласие на её раскрытие.

5.8. Совет рекомендует обеспечить «дружелюбный интерфейс» доступа к статистической информации на сайте Банка России. Необходимо разработать и выложить на сайте базу данных с показателями банков и денежно-кредитной политики таким образом, чтобы данные могли быть загружены разной периодичности (годы, полугодия, кварталы, месяца). Целесообразно свести существующую статистику из разделов «Статистика» и «Информационно-аналитические материалы» в одну базу данных. Совет рекомендует использовать формат публикации данных MS Excel, как это делается другими центральными банками, например, Чешским национальным банком (http://www.cnb.cz/en/statistics/bop_stat/bop_publications/bop_reports/report_bop_2008.html)

6. Раскрытие информации о кредитных рисках

6.1. В свете стагнации кредитного предложения Совет считает актуальным детализацию публичной статистики по кредитным рискам и ссудной задолженности. Особое внимание необходимо уделить качеству кредитного портфеля. Совет предлагает дополнить публикацию действующих показателей (просроченные кредиты, доля проблемных ссуд 4 и 5 категории) дополнительными, раскрываемыми на ежемесячной основе:

- стандартный NPL (90+ дней, вся сумма платежей по просроченному кредиту) в целом и по сегментам «корпорации/розница» и отраслям.
- резервы на возможные потери по инструментам, по контрагентам, по категориям качества активов, по отраслям;
- просроченные кредиты (от 1 дня просрочки, полная сумма платежей, с разбивкой по срокам просрочки, сегментам и отраслям).
- реструктурированные кредиты (в целом и с разбивкой по сегментам и отраслям) с указанием объемов, относящихся к следующим основным типам реструктуризации:
 - удлинение срока кредита с сохранением выплат по основному долгу и процентам;
 - изменение валюты кредита;
 - отсрочка выплат по основному долгу (срок);
 - отсрочка выплат по процентным платежам (срок);
 - замена денежного требования неденежными активами (переуступка залогового обеспечения);
- переданные в ЗПИФы и на балансы аффилированных структур просроченные и реструктурированные кредиты;
- залоги – объем, тип залога (недвижимость, оборудование, ценные бумаги, товары в обороте), а также оценка текущей стоимости залога, соотношение LTV;
- условный объем необходимых резервов при условии отмены льготного порядка резервирования для реструктурированных кредитов.

6.2. Совет рекомендует повысить раскрытие информации в части реклассификации ссуд по более мягким критериям (п.3.10 254-П, в настоящее время эти ссуды аналитикам сложно выявлять, только косвенно через пролонгации), а также внести в отчетность ряд технических изменений (см. Приложение №2).

6.3. Совет считает, что в условиях кредитного сжатия и медленного экономического восстановления Банку России следует пойти на введение дополнительных форм отчетности для банков, что позволит оценивать кредитный риск и потенциал возобновления кредитования.

7. Достаточность капитала банковского сектора

Совет полагает, что достаточность капитала банков, стоящая в центре внимания в период кризиса, заслуживает большего раскрытия. В частности, необходима:

- публикация *агрегированных* (без детализации по банкам) результатов стресс-тестов для крупнейших банков (в разбивке по группам 30-50-100 крупнейших банков по активам) на квартальной основе;
- обнаружение сведений о банках, привлекавших капитал с использованием различных государственных программ (суборд.кредиты ВЭБа, рекапитализация через ОФЗ), а также об объемах привлечений.

8. Ожидаемые эффекты расширенного раскрытия информации Банком России

8.1. Совет полагает, что улучшение информационной политики позволит Банку России достичь нескольких положительных макро- и микроэкономических эффектов:

- снижение неопределенности и информационной асимметрии на финансовых рынках и в экономике в целом;
- повышение предсказуемости денежно-кредитной политики в плане управления целями;
- увеличение экономического благосостояния общества благодаря точному прогнозированию и планированию в частном и государственном секторе;
- уменьшение инфляционной инерции за счет повышения чувствительности участников рынка к информации Банка России;
- повышение гибкости реакции экономики на макроэкономические шоки.

8.2. Совет выражает убеждение в том, что прямым следствием улучшения информационной политики Банка России будет, — с одной стороны, — повышение подотчетности центрального банка обществу, — а с другой — улучшение репутации и имиджа центрального банка, а также доверия к его политике. С укреплением общественного доверия к Банку России его способность управлять рыночными ожиданиями будет усиливаться. В среднесрочной перспективе улучшение эффективности управления Банком России рыночными ожиданиями позволит ему оптимизировать свое вмешательство на рынке: в свете заявлений руководства Банка России (вербальных интервенций) рынок сможет успешно осуществлять самостоятельную адаптацию к шокам.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

к Резолюции Совета по денежно-кредитной политике

Ассоциации региональных банков России по итогам обсуждения информационной политики Банка России, прошедшего в Государственной Думе 21 декабря 2009 г.

Табл. 1. Информационная политика центрального банка: инструменты, каналы и целевые группы

Инструмент	Содержание	Канал	Целевые группы
Текущее объявление/объяснение решений в области денежно-кредитной политики			
Пресс-релиз	Решение в области денежно-кредитной политики, его краткое объяснение, намерения центрального банка и объявление о голосовании при принятии решения.	Интернет-сайт/печатная версия	Общество в целом, СМИ, рынки.
Пресс-конференция	Объяснение решений в области денежно-кредитной политики, оценка текущей экономической ситуации и оценка ее будущего развития, комментарии в других областях экономической политики	Прямой контакт, радио, ТВ	
Стенограмма пресс-конференции	Объяснение решений в области денежно-кредитной политики, анализ текущей экономической ситуации и оценка ее будущего развития, комментарии в других областях экономической политики	Интернет-сайт/печатная версия	
Дополнительная информация о решениях в области денежно-кредитной политики			
Публикация протоколов заседания совета директоров или комитета	Информация о ходе встречи и обсуждения (обоснование решения, альтернативные варианты и т.д.)	Интернет-сайт/печатная версия	Общество в целом, СМИ, рынки
Публикация сведений о голосовании на заседании	Статистика голосования, объяснение голосов «против» и особых мнений		
Периодическая информация о денежно-кредитной политике и экономических событиях			
Отчеты (месячный, квартальный, годовой)	Анализ денежно-кредитной политики, анализ текущей экономической ситуации и оценка ее будущего развития, обсуждение актуальных тем, и т.д.	Интернет-сайт/печатная версия	Общество в целом, СМИ, рынки
Публикация прогнозов	Ключевые макроэкономические и финансовые данные		Аналитики, внешние наблюдатели, заинтересованные члены общества
Публикация статистических данных	Денежная и банковская статистика, статистика платёжного баланса, и т.д.		
Публикация рыночных обзоров	Макроэкономическая конъюнктура и состояние финансовых и мировых рынков		
Общественные слушания и отчетность перед законодательной властью	Выступление и ответы на вопросы	Живое выступление, СМИ, интернет-сайт/печатная версия	Политики, внешние наблюдатели, заинтересованные члены общества
Интервью с российскими и зарубежными СМИ	Ключевые проблемы политики (стратегия, тактические решения), актуальные темы экономической политики (налогово-бюджетная политика, структурная политика), региональные интересы и т.д.	ТВ, радио, и/или печатные и электронные СМИ	Национальная и региональная общественность, СМИ, рынки; зарубежная аудитория
Публичное выступление	Объяснение действий банка, озвучивание профессионального мнения и оценок центрального банка	Прямое взаимодействие; ТВ, радио, СМИ (в большинстве случаев также интернет-сайт/печатная версия)	Специфическая
Брифинг		Представители банка встречаются с российскими и иностранными журналистами	Все сегменты российской и зарубежной целевых аудиторий
Денежно-кредитные исследования			
Исследовательская публикация	Исследования от общих вопросов денежно-кредитной политики до узкоспециализированных тем	Интернет-сайт/печатная версия	Научная общественность, заинтересованные члены общества
Исследовательская конференция		Прямое взаимодействие и открытый диалог иногда с участием СМИ, впоследствии – публикация на интернет-сайте и бумажной версии	
Вклад в образование и общественное понимание политики			
Приглашение целевых групп посетить банк	Широкий круг вопросов от простой презентации до детального объяснения основных проблем денежно-кредитной политики	Прямое взаимодействие	Школьники и студенты, преподаватели и ученые, банкиры, заинтересованные члены общества
Информационные брошюры		Интернет-сайт/печатная версия	Дети, студенты, преподаватели, заинтересованные члены общества
Видео и компьютерные игры		Интернет-сайт/презентация	
Школьные и студенческие олимпиады		Введение в процесс принятия решения в области денежно-кредитной политики	Прямое взаимодействие

Табл. 2. Инструменты информационной политики ведущих центральных банков и Банка России.

Инструмент	Европейский центральный банк	ФРС США	Банк Японии	Банк Англии	Банк Канады	Банк России
Пресс-релиз	+	+	+	+	+	+
Пресс-конференция	+	-	+	-	-	+
Стенограмма пресс-конференции	+	-	+	-	-	-
Протокол заседания совета директоров или комитета	-	+	+	+	-	-
Сведения о голосовании на заседании	-	+	+	+	-	-
Отчеты	+	+	+	+	+	+
Публикация прогнозов	+	+	+	+	+	-
Публикация статистических данных	+	+	+	+	+	+
Публикация рыночных обзоров	+	+	+	+	+	+
Общественные слушания	+	+	+	+	+	+
Интервью	+	+	+	+	+	+
Публичное выступление	+	+	+	+	+	+
Брифинг	+	+	+	+	+	+
Исследовательская публикация	+	+	+	+	+	-
Исследовательская конференция	+	+	+	+	+	-
Приглашение посетить центральный банк	+	+	+	+	+	-
Информационные брошюры	+	+	-	+	+	-
Видео и компьютерные игры	+	+	-	+	+	-
Школьные и студенческие олимпиады	-	+	-	-	-	-
Использование возможностей, %	84%	89%	84%	84%	74%	42%

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к Резолюции Совета по денежно-кредитной политике

Ассоциации региональных банков России по итогам обсуждения информационной политики Банка России, прошедшего в Государственной Думе 21 декабря 2009 г.

Предлагаемые изменения в ежемесячные формы отчетности кредитных организаций.

1. Раскрытие информации об обеспеченности ссуд

	01.01.09	01.04.09	...	Дата N
Требования к юридическим лицам (кроме кредитных организаций) и ИП, в т.ч.				
Ссуды, более чем на 100% покрытые обеспечением I категории качества (в соответствии с положением 254-П)				
Ссуды, более чем на 100% покрытые обеспечением II категории качества (в соответствии с положением 254-П) (кроме ссуд, более чем на 100% покрытых обеспечением I категории качества)				
Иные ссуды, имеющие обеспечение				
Необеспеченные ссуды				
Предоставленные физическим лицам ссуды (займы) и прочие требования к физическим лицам, в т.ч.				
Ипотечные жилищные ссуды				
Прочие ссуды, обеспеченные залогом недвижимости				
Автокредиты (ссуды, выданные на приобретение автомобиля под залог данного автомобиля)				
Иные обеспеченные ссуды				
Задолженность по кредитным картам				
Иные необеспеченные ссуды				

2. Раскрытие информации о структуре открытой позиции в иностранных валютах и драгоценных металлах

	01.01.09	01.04.09	...	Дата N
ОВП в долларах США ((+) – длинная, (-) – короткая)				
ОВП в евро ((+) – длинная, (-) – короткая)				
ОВП в фунтах стерлингов ((+) – длинная, (-) – короткая)				
ОВП в иенах ((+) – длинная, (-) – короткая)				
ОВП в золоте ((+) – длинная, (-) – короткая)				

3. Раскрытие информации о членах исполнительных органов банков, лицензии которых были отозваны в связи с нарушениями Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"

Название банка	Должность	ФИО	Дата и номер приказа об отзыве лицензии
----------------	-----------	-----	---

4. Раскрытие информации о задолженности субъектов малого предпринимательства перед банками и объеме выдачи кредитов за период (например, в рамках таблицы 16 ежемесячного обзора)

5. Раскрытие информации о ссудах, классифицированных в соответствии с п. 3.10 Положения Банка России № 254-П

	01.01.09	01.04.09	...	Дата N
Ссуды, классифицированные в соответствии с пунктом 3.10 Положения Банка России № 254-П, всего				
I категории качества				
II категории качества				
III категории качества				
IV категории качества				